



چرا دانستن ظرفیت زیستی شهر، بدون مسئولیت پذیری و عمل، ما را از بحران نجات نمی دهد؟

بلوغ زیست محیطی؛ شرط بقا برای شهرهای در آستانه بحران

یادداشت



فرزاد کودرز
کارشناس محیط زیست

بحران های زیست محیطی تهران، صرفاً نتیجه کمبود منابع یا ضعف زیرساخت نیستند، بلکه بازتاب مجموعه ای از عوامل فنی، اقتصادی، نهادی، مدیریتی و رفتاری اند که در میان آنها «بلوغ زیست محیطی» نقشی تعیین کننده در تبدیل دانش به تصمیم و عمل دارد. پرسش اصلی اینجااست: چرا با وجود دهه ها گزارش کارشناسی و هشدار، همچنان از ظرفیت های طبیعی و زیرساختی شهر فراتر می رویم؟ پاسخ را نمی توان فقط در کمبود دانش یا منابع جست وجو کرد؛ بخشی از پاسخ در شکاف میان دانستن، مسئولیت پذیری و عمل کردن قرار دارد. هرچا بلوغ زیست محیطی در سطح تصمیم گیران و جامعه شکل نگرفته باشد، احتمال عبور از ظرفیت های طبیعی و زیرساختی افزایش می یابد؛ حتی اگر قوانین، دانش فنی و منابع مالی نیز وجود داشته باشند.

چرا دانستن ظرفیت زیستی کافی نیست؟

هر شهر دارای ظرفیت های طبیعی و زیرساختی محدودی است. «ظرفیت زیستی» در اینجا به معنای مجموعه ای از توانایی های طبیعی، اکولوژیک و زیرساختی شهر برای پشتیبانی پایدار از زندگی، مصرف، تولید و فعالیت های انسانی در یک دوره زمانی معین است، بدون آنکه آسیب جدی و غیرقابل جبران به بنیان های طبیعی، کیفیت زندگی و توانایی بازتولید منابع وارد شود. این ظرفیت شامل منابع آب، کیفیت هوا، ظرفیت خاک، فضای سبز، شبکه حمل و نقل، زیرساخت های انرژی، سیستم مدیریت پسماند و تاب آوری

اکوسیستم در برابر فشارهای انسانی می شود. ظرفیت زیستی نه یک عدد ثابت، بلکه تابعی از فناوری، الگوی مصرف، تراکم جمعیت و کیفیت مدیریت است که در صورت بی توجهی، به سرعت کاهش می یابد و قابل بازگشت به حالت اولیه نخواهد بود. تهران سال هاست با فشار فزاینده بر این ظرفیت ها مواجه است. آلودگی هوا، بحران آب، فرونشست زمین، ترافیک مزمن و آنباشت پسماند، همگی نشانه های افزایش فشار بر ظرفیت های طبیعی و زیرساختی شهر هستند. اما دانستن ظرفیت زیستی، به تنهایی مانع عبور از آن نمی شود. ده ها گزارش کارشناسی نوشته شده، اما تصمیم گیری همچنان تحت تأثیر ملاحظات کوتاه مدت و بخشی ادامه یافته است. زیرا مسأله فقط در سطح دانش نیست؛ در سطح تصمیم، اولویت گذاری و مسئولیت پذیری نیز هست. دانستن محدودیت آب، زمانی ارزش پیدا می کند که در سیاست گذاری، صدور مجوز، الگوی ساخت وساز و مصرف شهروندان منعکس شود. اینجا دقیقاً جایی است که مفهوم «بلوغ زیست محیطی» اهمیت پیدا می کند.

بلوغ زیست محیطی چیست؟

بلوغ زیست محیطی یعنی توانایی فرد در درک این واقعیت که هر تصمیم او بر ظرفیت های طبیعی و زیرساختی شهر، کیفیت زندگی دیگران و آینده جمعی اثر می گذارد و سپس عمل کردن بر اساس این درک، مستقل از رفتار دیگران. بلوغ زیست محیطی صرفاً به معنای داشتن اطلاعات محیط زیستی نیست. ممکن است فردی اطلاعات فراوانی داشته باشد، اما در عمل رفتاری متناسب با آن دانش نداشته باشد. فاصله میان «دانستن» و «عمل کردن» مهم ترین نقطه ای است که بلوغ زیست محیطی خود را نشان می دهد. این مفهوم سه مؤلفه اصلی دارد:

درک پیوستگی: فرد بالغ می داند که مصرف آب، انرژی، تولید پسماند، شیوه جابه جایی و الگوی سکونت او با وضعیت محیط زیست و کیفیت زندگی دیگران پیوند دارد. او می فهمد که تصمیم های فردی در مقیاس میلیون ها نفر، به پیامد جمعی تبدیل می شوند. **مسئولیت متناسب با جایگاه:** همه مسئول اند، اما همه به یک اندازه اثرگذار نیستند. شهروند عادی با صرفه جویی در مصرف آب مسئولیت خود را انجام می دهد. اما شهردار، وزیر یا مدیر ارشد، به دلیل دامنه اثرگذاری، مسئولیتی سنگین تر دارند. بلوغ زیست محیطی زمانی معنا پیدا می کند که فرد، حتی پس از دستیابی به قدرت، منافع عمومی و حقوق نسل های آینده را بر منافع شخصی و ملاحظات کوتاه مدت ترجیح دهد. **استقلال از رفتار دیگران:** فرد نابالغ می گوید: «وقتی دیگران رعایت نمی کنند، چرا من رعایت کنم؟» اما فرد بالغ می داند که درستی یک رفتار، وابسته به عملکرد دیگران نیست، بلوغ یعنی مسئولیت خود را به رفتار دیگران مشروط نکنیم.

چرا بحران امروز نتیجه نبود بلوغ زیست محیطی است؟

اگر در دهه های گذشته سطح بلوغ زیست محیطی در میان تصمیم گیران بالاتر بود، بسیاری از بحران های امروز یا شکل نمی گرفتند یا با شدت کمتری مواجه می شدند. آلودگی هوای تهران محصول توسعه خودرومحور، وابستگی به سوخت های فسیلی و کاستی های حمل و نقل عمومی است. فرونشست زمین حاصل برداشت بی رویه از منابع آب زیرزمینی است. بحران پسماند نیز حاصل دهه ها تاخیر در استقرار نظام جامع مدیریت پسماند است. این مسائل صرفاً مشکلات فنی نیستند. برای حل آنها دانش، فناوری، زیرساخت و منابع مالی ضروری اند؛ اما هیچ کدام به تنهایی کافی نیستند. ریشه مشترک بسیاری از آنها در تصمیم هایی دیده می شود

که در آنها ظرفیت های طبیعی و بلندمدت به اندازه کافی در اولویت قرار نگرفته اند. مسأله فقط این نیست که «آیا راه حل را می دانستیم؟» بلکه این است که «آیا به اندازه کافی مسئولیت داشتیم که آن را اجرا کنیم؟» بلوغ زیست محیطی دقیقاً در فاصله میان این دو پرسش قرار می گیرد.



مدیران صرفاً سیاست گذار نیستند؛ آنها سازندگان هنجارهای اجتماعی نیز هستند. اول، عمومی جامعه را شکل می دهند. رفتار آنان الگوی عمومی جامعه را شکل می دهد. اگر مدیران صرفاً گرا باشند، اگر مدیران صرفاً گریز از مسئولیت باشند، اگر قانون گریز مشروعیت پیدا می کند. رفتار صاحب قدرت، پیامی اجتماعی است که فرهنگ عمومی را در جهت بلوغ

مدیران چگونه بر بلوغ جامعه اثر می گذارند؟

مدیران صرفاً سیاست گذار نیستند؛ آنها سازندگان هنجارهای اجتماعی نیز هستند. اول، رفتار آنان الگوی عمومی جامعه را شکل می دهد. رفتار آنان الگوی عمومی جامعه را شکل می دهد. اگر مدیران صرفاً گرا باشند، اگر مدیران صرفاً گریز از مسئولیت باشند، اگر قانون گریز مشروعیت پیدا می کند. رفتار صاحب قدرت، پیامی اجتماعی است که فرهنگ عمومی را در جهت بلوغ می یابد. با نابالغی زیست محیطی سوق می دهد. دوم، مدیران سطح اعتماد عمومی را تعیین می کنند. اعتماد اجتماعی یکی از پیش نیازهای رفتار مسئولانه است. هرچه اعتماد بیشتر باشد، همکاری شهروندان برای حل مسائل جمعی افزایش می یابد. شهروند زمانی راحت تر مسئولیت می پذیرد که احساس کند تصمیم گیران نیز قواعد خود را جدی می گیرند. سوم، مدیران می توانند استقلال اخلاقی شهروندان را تقویت یا تضعیف کنند. نباید مسئولیت خود را مشروط به عملکرد مدیران کنند. جامعه ای که همه منتظر اصلاح دیگری باشند، هرگز اصلاح نخواهد شد. این مسئولیت دوگانه، اصل اساسی میا قانون و عملکرد، این پیام را منتقل می کند که رعایت اصول، امری اختیاری است.

مسئولیت دوگانه همه ما شهروندیم

مدیران باید تصمیمات خود را بر اساس ظرفیت زیستی اتخاذ کنند و خود حامل بلوغ و مسئولیت باشند. اما مدیران انسان هایی جدا از جامعه نیستند. همه ما پیش از هر چیز شهروند هستیم.



بازنگری در طرح می تواند فرصتی برای جدا کردن «توسعه خدمات گردشگری» از «توسعه بی ضابطه شهری» باشد؛ یعنی به جای آنکه تنها راه تأمین نیازهای جدید، گسترش محدوده شهر در حرم باشد، ابتدا ظرفیت های موجود و گزینه های جایگزین بررسی شوند



صنایع دستی استان فارس اعلام کرده بود که الحاق حريم درجه ۲ تخت جمشيد به مـرودشت مورد پذيرش وزارت ميراث فرهنگي نيست و طرح به دليل مخالفت اين وزارتخانه متوقف و وارد مرحله بازنگري شده است. در واقع، موضع فـعلي وزارت ميراث فرهنگي اين است که توسعه شـهری مـرودشت نبايد به قيمت کاهش سطح حفاظت از حريم تخت جمشيد انجام شود. در مقابل، مسأله توسعه مـرودشت نیز واقعي است و اين شهر برای گسترش کالبدی با ۱۳۵۶ و ۱۳۵۷ هـ.ش هستند. از نگاه وزارت راه، تغيير شرايط منطقه از جمله مسائل مربوط به برداشت آب های زیر زمینی، فرونشست زمین و تحولات توسعه ای، ضرورت بازنگری در ضوابط و نحوه حفاظت از حريم را بيشتر کرده است. اين بخش از اظهارات وزیر راه اهميت ویژه ای را نشان می دهد تصميم جديد صرفاً به موضوع الحاق یک محدوده به شهر محدود نیست. اکنون بحث گسترده تری درباره نسبت میان طرح جامع مـرودشت، ضوابط ميراث فرهنگي،

زیست بوم



عکس آژانس عکس تهران

که هم مدیر را از تصمیم گیری کوتاه مدت بازدارد و هم شهروند را از بی تفاوتی. در این نگاه، مسأله اصلی تقابل «دولت» و «مردم» نیست. همه ما شهروندیم؛ اما برخی در جایگاه قدرت قرار می گیرند. تفاوت در دامنه اثرگذاری تصمیمات است. هرچه قدرت بیشتر باشد، نیاز به بلوغ زیست محیطی بیشتر خواهد بود. کیفیت حکمرانی بازتاب کیفیت شهروندی است که به قدرت رسیده اند. اگر شهروندان پیش از ورود به مدیریت، به بلوغ نرسیده باشند، همان نگاه کوتاه مدت را به ساختار حکمرانی منتقل می کنند. اما اگر بلوغ شکل گرفته باشد، قدرت به ابزاری برای حفاظت از ظرفیت زیستی تبدیل می شود. شهرها پیش از آنکه از کمبود منابع شکست بخورند، ممکن است از ناتوانی انسان ها در مدیریت مسئولانه منابع شکست بخورند. از این رو، بلوغ زیست محیطی شرط ضروری حکمرانی پایدار و بقا در شهرهای در آستانه بحران است. پرسش کلیدی که این یادداشت به جا می گذارد این است: اگر بلوغ زیست محیطی راه حل است، نقش مردم می توان این بلوغ را اندازه گیری کرد؟ پاسخ این پرسش ها، محور یادداشت های بعدی خواهد بود.

مصرف، نحوه استفاده از آب و انرژی، شیوه جابه جایی، مدیریت پسماند و رعایت حقوق دیگران. در سطح مدیر، بلوغ در کیفیت تصمیم ها مشاهده می شود: آیا تصمیم بر اساس داده و شواهد گرفته می شود؟ آیا پیامدهای بلندمدت دیده می شوند؟ آیا منافع عمومی بر منافع شخصی ترجیح داده می شود؟ آیا مدیر مسئولیت پیامد تصمیم خود را می پذیرد؟ آیا در صورت خطا، آن را اصلاح می کند یا برای حفظ جایگاه توجیه می کند؟ بلوغ زیست محیطی را می توان در فاصله میان «دانستن» و «عمل کردن»، میان «قدرت» و «مسئولیت» و میان «خطا» و «اصلاح» مشاهده کرد.

جمع بندی

در یادداشت اول که با عنوان «تهران چند نفر می تواند تحصیل کند» و در تاریخ ۱۲ خرداد ۱۴۰۵ به چاپ رسید گفته شد که تهران دارای ظرفیت زیستی محدودی است. در یادداشت دوم که با عنوان «شورای شهر؛ مدیر توسعه تهران یا نگهدار ظرفیت زیستی آن؟» در تاریخ ۱۵ شهریور ۱۴۰۵ چاپ شد، تأکید شد که شورای شهر باید امین این ظرفیت باشد. اکنون گام سوم: حفاظت از ظرفیت زیستی بدون بلوغ زیست محیطی ممکن نیست. تهران امروز به این بلوغ نیاز دارد؛ بلوغی

توسعه گردشگری و وضعیت محیطی منطقه مطرح شده است.

۱۷۰هکتار در کانون بحث

طبق توضیحات وزیر راه و شهرسازی، محدوده مورد بحث حدود ۱۷۰هکتار در حريم درجه ۲ تخت جمشيد قرار دارد و اين محدوده دارای محدوديت ارتفاعی است. در عين حال، مسئولان وزارت راه تأکيد کرده اند امکان ساخت وساز در حريم درجه ۲، در چارچوب ضوابط ميراث فرهنگي، به طور مطلق منتفی نيست. همين مسأله یکی از نقاط اصلی اختلاف در پرونده است: آیا می توان بخشی از اين محدوده را در فرآيند توسعه شهرى مـرودشت قرار داد و همزمان از ارزش های تاريخی و منظر فرهنگي تخت جمشيد حفاظت کرد؟ پاسخ وزارت راه و شهرسازی اين است که می توان توسعه شهرى و حفاظت را در چارچوب ضوابط و برنامه ریزی متناسب دنبال کرد؛ اما وزارت ميراث فرهنگي تأکيد دارد که حفاظت از حريم اثر جهانی بايد اولويت قطعی باشد. تصميم اخير شورای عالی شهرسازی و معماری تلاش دارد اين دو نگاه را در یک فرآيند کارشناسی مشترک به هم نزديک کند.

دسترسی گردشگران

یکی از نکات مطرح شده در جلسه شورای عالی، موضوع ساماندهی محور دسترسی مـرودشت به تخت جمشيد بود. وزیر راه و شهرسازی تأکيد کرده است که ورود شمار زیادی از گردشگران از مسیر شهر مـرودشت به سمت تخت جمشيد، نیازمند خدمات پشتیبان گردشگری است. اين دیدگاه نشان می دهد مسأله فقط ساخت وساز مسکونی نيست، اگر قرار باشد مـرودشت نقش بيشتری در پشتیبانی از گردشگری تخت جمشيد داشته باشد، بايد زیرساخت های مانند خدمات گردشگری، دسترسی، حمل و نقل و خدمات عمومی نیز سامان پيدا کنند. پرسش اصلی اين است که اين خدمات چگونه می توانند ايجاد شوند بدون آنکه به حريم تاريخی و منظر فرهنگي تخت جمشيد فشار وارد کنند. از همين منظر، بازنگری در طرح می تواند فرصتی برای جدا کردن «توسعه خدمات گردشگری» از «توسعه بی ضابطه شهری» باشد؛ یعنی به جای آنکه تنها راه تأمین نیازهای جديد، گسترش محدوده شهر در حريم اثر تاريخی باشد، ابتدا ظرفيت های موجود و گزینه های جایگزین بررسی شوند.

پس از نگرانی ها درباره الحاق بخشی از حريم درجه ۲ تخت جمشيد به مـرودشت، شورای عالی شهرسازی دوباره طرح را بررسی می کند

ضرورت تصمیم تازه برای حفظ حريم تخت جمشيد



عکس آژانس عکس تهران

گزارش

گروه زیست بوم

با این الحاق موافق نیست. اعتراض ها به تصمیم شهرداری مـرودشت به ورود وزارت راه و شهرسازی منجر شد و فرانزه صادق، وزیر راه و شهرسازی، تأکید کرد طرح جامع مـرودشت هنوز نهایی، تصویب و ابلاغ نشده است. به گفته او، لازم است دیدگاه انجمن ها و کارشناسان دریافت و در جلسات ویژه بررسی شود تا طرح جامع مـرودشت غنی تر شود. از نگاه وزارت راه، بنابراین هنوز امکان بررسی دوباره ابعاد مختلف موضوع و اصلاح تصمیمات پیشین وجود دارد.

اختلاف بر سر یک محدوده حساس

اهمیت این پرونده از آنجا ناشی می شود که محدوده مورد بحث در مجاورت یکی از مهم ترین آثار تاریخی ایران و جهان قرار دارد. تخت جمشيد نه تنها یک محوطه تاریخی ثبت شده در فهرست ميراث جهانی یونسکو است، بلکه بخش مهمی از هویت تاریخی و ظرفیت گردشگری ایران محسوب می شود. از این رو، هر تصمیم درباره محدوده پیرامونی آن، صرفاً یک موضوع شهرسازی یا توسعه شهری نیست و ابعاد ميراث فرهنگي، گردشگری، اجتماعی و حتی محیط زیستی نیز پیدا می کند. بر اساس توضیحات ارائه شده در جلسه شورای عالی شهرسازی و معماری، باید ميان عرصه و حريم درجه یک یا حريم درجه ۲ تخت جمشيد تفاوت قائل شد. در حريم درجه یک، ساخت وساز ممنوع است و طبق اعلام مسئولان، این محدوده همچنان تحت

حفاظت قرار دارد. اما در حريم درجه ۲ اصل ساخت وساز به طور کامل ممنوع نيست و فعاليت های ساختمانی بايد مطابق ضوابط مشخص ميراث فرهنگي انجام شود. یکی از مهم ترین اين محدوديت ها، ارتفاع ۸.۵ متر است. با اين حال، مسأله فقط ارتفاع ساختمان ها نيست. نگرانی اصلی منتقدان اين است که تغيير کاربری و توسعه شهرى در محدوده حريم درجه ۲، به مرور می تواند ساختار فضايی، منظر تاريخی و ارتباط ميان محوطه با چشم انداز پيرامونی آن را تحت تأثیر قرار دهد. به همين دليل، موضوع در ده های اخير از یک اختلاف اداری ميان دستگاه های اجرائی فراتر رفته و به مسأله ای عمومی تبدیل شده است.

بازنگری باید همه جانبه باشد

علی دارابی، قائم مقام وزیر ميراث فرهنگي، در جلسه اخير شورای عالی شهرسازی و معماری تأکيد کرد که تخت جمشيد جایگاه ویژه ای در ميان آثار ثبت جهانی ايران دارد و حفاظت از آن نیازمند همکاری همه دستگاه ها است. او همچنین خواستار بازنگری همه جانبه در موضوع حريم درجه ۲، بازنگری ای که همزمان با حفاظت از تخت جمشيد، ظرفيت های گردشگری منطقه و دغدغه های جوامع محلی را در نظر بگیرد. اين موضع با اظهارات روزهای گذشته مديران ميراث فرهنگي نیز همخوان است. مديرکل ميراث فرهنگي، گردشگری و