توافق ایران با گروه منطقه‌ای مبارزه با پولشویی اوراسیا در نشست بلاروس تصویب شد

هموارسازی مسیر خروج از فهرست سیاه FATF

گزارش

مسیر خروج ایران از فهرست سیاه گروه اقدام ویژه مالی موسوم به FATF هموارتر می‌شود. این گزاره، مستند به سندی است که روز جمعه در چهل و سومین اجلاسیه گروه منطقه‌ای مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم اوراسیا (EAG) تصویب و برای اجرا به همه کشورهای عضو ابلاغ شد. این سند نقشه راهی است که بر اساس آن این گروه منطقه‌ای متعهد شد کمک‌های فنی لازم را در اختیار جمهوری اسلامی ایران برای خروج از فهرست کشورهای پرخطر FATF و تقویت نظام ملی مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم قرار دهد.

این خبری بود که هادی خانی دبیر شورای عالی پیشگیری و مقابله با جرایم پولشویی و تأمین مالی تروریسم و سرپرست هیأت اعزامی ایران به این اجلاس اعلام کرد. هادی خانی در اشاره به روند تعاملات با گروه اوراسیا، گفت: «با وجود آنکه ایران عضو ناظر این گروه است، طی سه سال گذشته از فرصت محدود اعضای ناظر برای ارائه مستمر گزارش پیشرفت‌های داخلی در حوزه مبارزه با پولشویی نهایت استفاده را کردیم و همین روند شفاف‌سازی و ارائه دستاوردها بود که موجب شد در اجلاس چهل‌ویکم گروه اوراسیا در «ایندور» هندوستان در سال ۱۴۰۳، اعضا با طرح ارائه کمک‌های فنی به ایران موافقت کنند.» به گفته او، «روز جمعه گذشته یعنی ۷ آذر آن موافقت در قالب برنامه همکاری مشترک مشتمل بر ۲۳ اقدام مشخص در زمینه‌های مختلف مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم، در اختتامیه اجلاس چهل‌وسوم در شهر «مینسک» کشور بلاروس تصویب و برای اجرا به تمام اعضا و دبیرخانه ابلاغ شد.»

اجلاس گروه منطقه‌ای مبارزه با پولشویی و تامین مالی تروریسم اوراسیا ۷ آذر در شهر مینسک بلاروس برگزار شد

اهمیت یک توافق نامعمول

برای درک اهمیت این توافق تصویب شده و اثر آن بر تسهیل خروج ایران از فهرست سیاه FATF باید به این نکته توجه داشت که گروه منطقه‌ای مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم اوراسیا موسوم به EAG یکی از ۹ گروه منطقه‌ای وابسته به FATF است. این گروه با ابتکار روسیه و حمایت FATF در اکتبر ۲۰۰۴ تشکیل شد و شامل ۹ کشور عضو، ۱۶ کشور و ۱۷ سازمان بین‌المللی و منطقه‌ای به عنوان ناظر است.

هادی خانی، دبیر شورای عالی مقابله با پولشویی و تأمین مالی تروریسم نیز درباره اهمیت این توافق با بیان اینکه «تصویب چنین برنامه‌ای برای کشوری غیرعضو رویدادی تاریخی و بی‌سابقه» است، تأکید کرد: «با وجود آنکه ایران تاکنون تصمیمی برای عضویت رسمی در این گروه نگرفته و صرفاً عضو ناظر است و هزینه‌ای برای عضویت پرداخت نمی‌کند، حمایت پرهزینه فنی و آموزشی کشورهای عضو، نشان‌دهنده تغییر نگاه جامعه بین‌المللی به رویکرد ایران در تعاملات جهانی در حوزه مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم است.»

وی در این باره افزود: «باید از این بستر تازه برای تعمیق اعتماد کشورهای همسو و گسترش شبکه حامیان بین‌المللی کشور بهره‌برداری شود.»

> گروه منطقه‌ای مبارزه با پولشویی اوراسیا متعهد شد کمک‌های فنی لازم را در اختیار جمهوری اسلامی ایران برای خروج از فهرست کشورهای پرخطر FATF و تقویت نظام ملی مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم قرار دهد

تأییدی بر راهگشایی دو مصوبه

حمایت گروه EAG از روند بازگشت ایران و FATF به مسیر همکاری و خروج از فهرست سیاه این گروه بین‌المللی که یکی از موانع مضاعف پیش روی مبادلات مالی و همکاری‌های بانکی جمهوری اسلامی ایران و کشورهای عضو FATF است را باید تأییدی برای راهگشایی تصمیم مهم مجمع تشخیص مصلحت نظام برای تصویب لوایح پالرمو و CFT ارزیابی کرد. لوایحی که اولی در اردیبهشت سال جاری و دومی ۹مهرماه به تصویب اعضای مجمع تشخیص رسید و گره‌ای که بیش از یک دهه در رابطه ایران و FATF افتاده بود و مسبب قرار گرفتن در فهرست سیاه شده بود، گشوده شد. هر چند در درون مجلس طیف معدودی از نمایندگان نه فقط همچنان بر مخالفت خود با تصویب این لوایح اصرار داشتند، بلکه دو رویکرد متفاوت را نسبت به موضوع اتخاذ کردند. یک رویکرد اینکه با تأسی به همزمان شدن تصویب CFT در مجمع با فعال‌سازی اسنپ‌بک، این‌گونه القا کنند که تصویب دو لایحه باقی مانده از مجموعه لوایح مرتبط با FATF با توجه به اجماعی بودن رأی‌گیری در این گروه بین‌المللی تأثیری بر خروج ایران از فهرست سیاه و مانع‌زدایی از مراودات مالی بین‌المللی نخواهد داشت. گروهی دیگر اما یک قدم جلوتر از این ایجاد ناامیدی طرحی دو فوریتی «الزام دولت به خودداری از تحویل اسناد پذیرش معاهده مقابله با تأمین مالی تروریسم (CFT)» را در دستور کار مجلس قرار دادند. طرحی که فوریت آن نتوانست رأی اکثریت نمایندگان را بدست بیاورد و لاجرم به دلیل قرار گرفتن در صف بررسی عادی طرح‌ها و لوایح از اثرگذاری بر سرنوشت CFT بازماند و دولت در زمان مقرر اسناد تصویب CFT را به سازمان ملل تحویل داد.

با وجود چنین مسائلی گروه مالی FATF در آخرین اجلاسیه خود بلافاصله ایران را از لیست سیاه خارج نکرد، اما روند تعاملات برای حل چالش‌های چند ساله با FATF شروع شد و مسیر پرونده روی ریل قرارگرفت؛ مسیر تعاملات فنی و حقوقی که حالا با مصوبه ابلاغ این گروه منطقه‌ای به عنوان یکی از گروه - کشورهای مؤثر در سازوکار FATF با داشتن نقشه راه و تعهدی برای ارائه کمک‌های فنی لازم به جمهوری اسلامی ایران تسهیل وهموار خواهد شد.

«ایران» از جزئیات برنامه تمرکززدایی دولت گزارش می‌دهد

۱۱ اختیار به استانداران تفویض شد

گزارش

الهام یوسفی
گروه سیاسی

دولت چهاردهم طی ماه‌های اخیر پروژه‌ای را آغاز کرد که در صورت تداوم، می‌تواند یکی از بزرگ‌ترین اصلاحات اجرایی در سال‌های اخیر تلقی شود و آن تفویض اختیارات از سطح ملی به استانداران است. وقتی در ابتدای کار دولت مسعود پزشکیان، استانداران در سراسر کشور بیش از هزارو ۵۰۰ درخواست برای افزایش اختیارات مدیریتی به وزارت کشور ارسال کردند، شاید کمتر کسی تصور می‌کرد این موج مطالبه‌گری محلی به تصویب یک مصوبه ملی منجر شود. اما اکنون با تصمیم دولت پزشکیان، ۱۱ اختیار کلیدی از صدور روادید سرمایه‌گذاران خارجی تا مدیریت بازارچه‌های مرزی و انتخاب شریک سرمایه‌گذار در پروژه‌های چنددهزار میلیاردی، رسماً از بخش‌های ستادی وزارتخانه‌ها در تهران به مراکز استان‌ها واگذار شده است. اقدامی که می‌تواند نقطه‌عطفی در عبور از تهران‌محوری تاریخی در ایران باشد.

می‌توان گفت تفویض اختیارات به استان‌ها از اولویت‌های اصلی دولت پزشکیان محسوب می‌شود. این اقدام با هدف کاهش بوروکراسی، افزایش سرعت تصمیم‌گیری، تقویت استقلال مدیریتی استان‌ها و توسعه مبتنی بر ظرفیت‌های محلی آغاز شد.

عکس: سایت وزارت کشور

دستور رئیس جمهوری برای طراحی حقوقی تفویض‌ها

یکی از گره‌های این تفویض اختیارها، مسأله‌های حقوقی مرتبط با آنها بود. در همین رابطه، رئیس‌جمهوری با تأکید بر ضرورت تمرکززدایی، مأموریت جمع‌بندی حقوقی پیشنهادهای وزارت کشور در زمینه افزایش اختیارات استان‌ها را به معاونت حقوقی ریاست‌جمهوری سپرد. این معاونت با همکاری وزارت کشور، سازمان برنامه‌وبودجه و سازمان امور اداری و استخدامی، مأمور شد چهارچوب حقوقی این تحول را طراحی کرده و نوع هر پیشنهاد را مشخص (لایحه قانونی، مصوبه هیأت وزیران یا تصمیم داخلی) و در نهایت مرجع صالح تصویب و اجرای آن را تعیین کند. البته همزمان نظرات دستگاه‌های تخصصی نیز اخذ شد تا تفویض اختیارات موجب تداخل با وظایف ملی یا نقص سازوکارهای نظارتی نشود. در همین راستا، وزارت کشور ابتدا با تعریف ۷ حوزه اقتصادی شامل زمین و مسکن، محیط زیست، مولدسازی پروژه‌های نیمه‌تمام، اقتصاد و سرمایه‌گذاری، زیرساخت‌ها، معادن و همچنین مرزها و دیپلماسی اقتصادی از استانداران خواست نیازهای اختیاری خود را اعلام کنند. نتیجه این مطالبه‌گری هزار و ۵۰۰ پیشنهاد از سوی استان‌ها بود که پس از پالایش در وزارت کشور و بررسی حقوقی، مدیریتی و فنی در معاونت حقوقی ریاست‌جمهوری، سازمان برنامه و بودجه و وزارتخانه‌های تخصصی، ابتدا به ۵۴ پیشنهاد تفویض اختیار و نهایتاً به ۴۵ پیشنهاد اختیار قابل تفویض کاهش یافت. با توجه به گزارش‌های منتشر شده در میان این اختیارات، ۱۱ مورد از آنها می‌تواند از سوی هیأت وزیران به استانداران تفویض شود.

نقش‌آفرینی استانداران در تأمین کالای اساسی

در گام بعدی، هیأت وزیران در ۲۱ آبان‌ماه تصمیمی اتخاذ کرد که می‌تواند معادلات تجارت مرزی و امنیت غذایی کشور را تغییر دهد؛ به این معنی که ورود کالاهای اساسی بدون انتقال ارز از طریق استان‌های مرزی مجاز شد. همچنین تهاتر کالاهای ایرانی با کالاهای اساسی خارجی و ثبت سفارش از طریق وزارت صمت مجاز شد. طبق این مصوبه، استانداران مرزی مسئول اصلی هماهنگی، اجرا، توزیع و نظارت بر واردات کالاهای اساسی شده‌اند و سایر استان‌ها نیز می‌توانند از این مسیر به واردات اقدام کنند. البته این مصوبه چهار ماهه و آزمایشی است و امکان تبدیل به مدل اجرایی پایدار در صورت موفقیت وجود دارد. دولت هدف از این تصمیم‌ها را افزایش سرعت تصمیم‌گیری، کاهش بوروکراسی، تقویت توسعه منطقه‌ای و استفاده از ظرفیت‌های مرزی، گردشگری و سرمایه‌گذاری عنوان کرده است. با وجود این، کارشناسان تأکید دارند که برای موفقیت این تحول، طراحی دقیق سازوکارهای نظارتی، تأمین منابع و توانمندسازی مدیران محلی ضروری است. برخی نیز گفته‌اند که اگر این اختیارات بدون پشتیبانی و چهارچوب قانونی مشخص اجرا شوند، ممکن است منجر به تفاوت رفتار در استان‌ها یا تعارض با سیاست‌های ملی شود. در این میان، این مسأله از سوی موافقان این تصمیم، گامی برای مقابله با تمرکز شدید اداری و «درهم شکستن دیوارهای تهران‌محور» توصیف می‌شود. به گفته آنان واگذاری اختیار توأم با نظارت می‌تواند انگیزه رقابت بین استان‌ها را افزایش دهد و کیفیت اجرای سیاست‌های استانی را بهبود بخشد. اما از دیدگاه منتقدان نگرانی از «تفویض اختیار بدون تفویض مسئولیت» و احتمال «تصمیم‌گیری بدون پشتوانه قانونی» مطرح است. با وجود این، تفویض اختیارات اقتصادی به استانداران وارد مرحله اجرا شده و دیگر صرفاً یک ایده نیست. اکنون چشم‌ها به عملکرد استانداران دوخته شده تا ببینند آیا این تحول به شتاب توسعه استان‌ها می‌انجامد یا به پرونده‌ای دیگر در مسیر تصمیم‌سازی‌های غیرعملیاتی دولت‌ها بدل خواهد شد.

> تفویض اختیارات با هدف کاهش بوروکراسی، افزایش سرعت تصمیم‌گیری، تقویت استقلال مدیریتی استان‌ها و توسعه مبتنی بر ظرفیت‌های محلی آغاز شد

یادداشت

فرایندهای قانونی تفویض اختیارات استانداران

محمود کلهری
مدیرکل حقوقی معاونت حقوقی رئیس جمهور

تفویض اختیارات به استانداران یکی از مهم‌ترین گام‌های دولت در مسیر کارآمدسازی حکمرانی و تقویت تصمیم‌گیری محلی است؛ مسیری که رئیس جمهوری با تأکید بر ضرورت تمرکززدایی، مأموریت جمع‌بندی حقوقی پیشنهادهای وزارت کشور در زمینه تمرکززدایی و افزایش اختیارات استان‌ها را به معاونت حقوقی ریاست جمهوری سپردند تا با همکاری وزارت کشور، سازمان برنامه و بودجه و سازمان امور اداری و استخدامی، چهارچوب حقوقی این تحول را طراحی و پیشنهادهای مربوط را جمع‌بندی کند. در این فرآیند، نقش معاونت حقوقی تنها به تأیید یا بررسی شکلی محدود نبود، بلکه وظیفه داشت از منظر صلاحیتی، ماهوی و ساختاری، تمامی جوانب را به دقت بررسی کند؛ از جمله تعیین اینکه هر یک از پیشنهادهای وزارت کشور باید در قالب لایحه قانونی، مصوبه هیأت وزیران یا تصمیم داخلی دستگاه تنظیم شود و اینکه مرجع صالح تصویب و اجرای آن کدام است. همزمان، نظرات دستگاه‌های تخصصی نیز به‌صورت رسمی اخذ شد تا تفویض اختیارات بدون خدشه به انسجام وظایف ملی و سازوکارهای نظارتی انجام گیرد.

بسته پیشنهادی وزارت کشور در ابتدا شامل ۵۴ اختیار قابل تفویض در قالب هفت محور سرمایه‌گذاری، معادن، اقتصاد مرزی و دیپلماسی اقتصادی، توسعه شهری و روستایی، مولدسازی و پروژه‌های ناتمام، زمین و محیط زیست و تنظیم بازار بود. نهایتاً، طی جلسات مشترک و بررسی‌های دقیق حقوقی و فنی ۴۵ مورد از اختیارات قابل تفویض، در سه دسته «قابل تصویب در هیأت وزیران»، «نیازمند قانون یا مصوبه شورای سران سه قوه»، و «مواردی که با تشخیص بالاترین مقام دستگاه قابل تفویض به واحد استانی ذیربط است»، دسته‌بندی و به هیأت دولت ارائه شد.

بر اساس پیشنهاد مشترک معاونت حقوقی و وزارت کشور، هیأت وزیران تاکنون ۱۱ اختیار را طی مصوبه مورخ ۲۶ شهریور ۱۴۰۴ به استانداران تفویض کرده است. این موارد در حوزه‌هایی قرار داشت که تعیین مرجع اجرایی آنها در اختیار دولت بود و دولت امکان داشت متولی تصمیم‌گیری را از سطح ملی به استان منتقل کند. اقدام دولت در این مرحله، اولین گام رسمی برای انتقال بخشی از تصمیم‌گیری به استان‌ها محسوب می‌شود. سایر موارد قابل تفویض نیز در حال پیگیری است: اول، اختیاراتی که با تشخیص مقام عالی دستگاه قابل واگذاری به سطح استانی است و اکنون در دستور کار دولت قرار دارد؛ و دوم، در زمینه موارد نیازمند مصوبه شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا که طی توافق این معاونت با وزارت کشور و پیرو ارجاع هیأت وزیران، مقرر است که وزارت کشور پیش نویس اولیه موارد مورد نظر را ارائه نماید تا پس از انجام بررسی‌های حقوقی از سوی این معاونت، مراحل تصویب در هیأت وزیران و سپس شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا طی شود. بدیهی است مرحله تصویب در شورای سران خارج از اختیار دولت است، اما پیگیری‌های لازم در این حوزه انجام خواهد شد. در این میان، هیأت تطبیق مصوبات دولت با قوانین مجلس شورای اسلامی ۵ بند از مصوبه اخیر هیأت وزیران را مورد ایراد قرار داده است. ایرادات مطروح ناظر بر مغایرت مصوبه با ترتیبات قانونی و عدم رعایت حدود صلاحیت دولت در اصلاح این ترتیبات بوده است. معاونت حقوقی با ارائه پاسخ مستدل و مستند حقوقی، توضیحات لازم را ارسال کرده است.

تفویض اختیارات، پروژه‌ای کوتاه‌مدت نیست؛ روندی تدریجی و پویا در جهت اصلاح ساختار حکمرانی کشور است. این فرآیند می‌تواند طی زمان و با شناسایی اختیارات جدید، تکمیل و گسترده‌تر شود. هدف اصلی این اقدام، تقویت مدیریت استانی، افزایش سرعت تصمیم‌گیری، کاهش بوروکراسی و امکان‌پذیر ساختن توسعه متناسب با شرایط و ظرفیت‌های هر استان است. معاونت حقوقی ریاست جمهوری نیز همچنان خود را متعهد می‌داند که در کنار دستگاه‌های اجرایی، مسیر قانونی این تحول را هموار سازد تا حکمرانی محلی بتواند در چهارچوب قانون اساسی، نقشی مؤثرتر و نزدیک‌تر به مردم ایفا کند.

آگهی مزایده عمومی
فروش پسته
نوبت اول

شرکت کشت و صنعت شاهدان (سهامی خاص) در نظر دارد محصول پسته خشک تولیدی خود را به‌شرح جدول ذیل از طریق مزایده عمومی به بالاترین پیشنهاد به‌فروش برساند. لذا از متقاضیان دعوت می‌گردد از تاریخ نشر آگهی جهت رؤیت نمونه پسته و اطلاع از شرایط مزایده و دریافت اسناد مزایده به دفتر مرکزی شرکت به آدرس استان تهران، خیابان مطهری، نرسیده به بزرگراه مدرس، انتهای خیابان کوه نور، پلاک ۳۲، طبقه دوم، تلفن: ۸-۰۲۱-۸۸۷۳۳۵ با به آدرس باغ واقع در استان یزد، شهرستان مروست، جاده ابرکوه، باغ پسته شرکت کشت و صنعت شاهدان سبز مراجعه نمایند.

- زمان دریافت اسناد مزایده و تحویل پاکات از روز یک‌شنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۰۹ لغایت روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۹ (در ساعت اداری ۸ الی ۱۶) می باشد.
- تاریخ جلسه گشایش پاکات روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۲۴ ساعت ۱۱:۰۰ در محل این شرکت خواهد بود.

شرکت در رد یا قبول یک یا تمامی پیشنهادها در هر یک از اقلام و یا ابطال مزایده به هر دلیل مختار است و هیچ گونه ادعایی از سوی شرکت‌کنندگان قابل پذیرش نخواهد بود.
مبلغ ۴۰ میلیارد ریال به‌عنوان سپرده شرکت در مزایده تعیین گردیده که باید به‌صورت چک تضمین شده در وجه شرکت کشت و صنعت شاهدان سبز با شماره شبا IR۳۴۰۱۶۰۰۰۰۰۰۰۰۱۱۱۵۵۳۲۰۰۸ و شناسه ملی ۱۰۱۰۲۹۲۶۱۸۲ نزد بانک کشاورزی شعبه اسدآبادی صادر و چک مذکور را در پاکت (الف) به‌همراه درج مشخصات شامل نام شرکت برای اشخاص حقوقی و نام و نام خانوادگی برای اشخاص حقیقی و شماره تماس و برگه پیشنهاد قیمت را در پاکت (ب) به‌همراه درج مشخصات شامل نام شرکت برای اشخاص حقوقی و نام و نام خانوادگی برای اشخاص حقیقی و شماره تماس تحویل امور اداری پشتیبانی شرکت گردد.
محل نگهداری و انبار محصولات پسته در شهرستان مروست از توابع شهر یزد می‌باشد.
کلیه کسورات قانونی مربوط، هزینه‌های متعلقه (هزینه‌های کارشناسی، هزینه درج آگهی و...) به عهده برنده مزایده خواهد بود.
مقادیر درج شده در جدول حدودی است.

ردیف	نوع محصول (رقم)	مقدار (کیلوگرم)	انس	درصد وزن مغز به وزن کل دانه
۱	اکبری خندان	۷۱۵	۳۳	
۲	اکبری دهان بسته	۳۴۳		۴۴-۴۶
۳	احمدآقایی خندان	۴۳۲/۵	۴۰/۱-۴۱	
۴	احمدآقایی دهان بسته	۴۹۲		۴۶/۶-۴۸/۳
۵	کله قوچی خندان	۱۰۸۹۹/۵	۳۳-۳۵/۱	
۶	کله قوچی دهان بسته	۲۰۶۴۳		۴۴-۴۷/۳
۷	فندوقی خندان	۱۹۶۲/۵	۳۸-۳۸/۲	
۸	فندوقی دهان بسته	۲۷۲۵/۵		۴۷-۴۷/۵
۹	نخودی اکبری	۱۳۴		۴۶-۴۹/۲
۱۰	نخودی احمدآقایی	۶۲		۴۰-۴۲
۱۱	نخودی درهم	۱۱۵۳		۵۰/۱-۵۰/۷
۱۲	میدانی (درهم فندوقی)	۱۵۶۲/۵		۴۶-۴۸/۷
۱۳	گوی (زردو)	۵۰۰		۳۷-۳۸/۴

آدرس: استان تهران، خیابان مطهری، نرسیده به بزرگراه مدرس، انتهای خیابان کوه نور، پلاک ۳۲، طبقه دوم،
شرکت کشت و صنعت شاهدان سبز تلفن: ۰۲۱۸۸۷۳۳۵۰۸

آگهی مناقصه عمومی

شرکت مالیبل سایپا در نظر دارد نسبت به انتخاب پیمانکار واجد شرایط به‌منظور **انجام عملیات نگهداری و تعمیرات ساختمان و ابنیه** از طریق مناقصه عمومی اقدام نماید. لذا متقاضیان می‌توانند از تاریخ ۱۴۰۴/۰۹/۰۹ لغایت ۱۴۰۴/۰۹/۱۷ در ساعات اداری به‌منظور تهیه اسناد مناقصه و کسب اطلاعات بیشتر به محل شرکت واقع در کیلومتر ۱۵/۵ جاده مخصوص کرج، روبه‌روی شرکت سایپا مراجعه نمایند.
هزینه درج آگهی به‌عهده برنده مناقصه می‌باشد.
تلفن واحد امور پیمانکاران: ۴۴۱۸۰۱۸۴

پذیرش آگهی‌های روزنامه ایران
ایران
۱۸۷۷