یادداشت

تشکل‌های مدنی دفاع میهنی

نادر صدیقی
نویسنده و پژوهشگر

سال گذشته «یسرائیل کاتز» وزیر امور خارجه اسرائیل گفته بود رژیم ایران مثل تخم مرغ است که از بیرن سفت است و از درون نرم. عبارت وی چنین بود: «ایران مانند تخم مرغ است. از بیرون سفت ولی داخلش سست و وارفته است. اکثریت مردم مخالف رژیم هستند و اقتصاد در شرایط سختی قرار دارد.» وزیر خارجه اسرائیل به این ترتیب فقط از جنس حکومت نمی‌گفت، بلکه از جنس یک جامعه در معرض تحریم هم می‌گفت. وی اضافه کرد: «تحریم‌های جهانی و آسیب به مراکز انرژی و اقتصاد بشدت به رژیم لطمه خواهند زد.»

واقعیت این است که مخاطب و آماج مستقیم تحریم خود جامعه است. تحریم‌گران براساس شناختی که به زعم خود، از جنس جامعه ایرانی دارند تحریم‌ها را علیه این جامعه هدف‌گیری کرده‌اند. آنچنان که گویی «آسیب به مراکز انرژی واقتصاد» آسیب به «حکومت» است و نه ایران. این تحریم‌ها در شرایط امروز منطقه معنادارتر شده‌اند. یعنی در شرایطی که اسرائیل «فابریک» (اجزای اصلی سازنده) جامعه غزه را در یک دوران طولانی تحریم و تبدیل غزه به زندان، مورد تهاجم تروریستی قرار داده و در ادامه، تروریسم اقتصادی خود را با تروریسم فیزیکی علیه غزه تکمیل می‌کند. یا در شرایطی که پارادایم «غزه‌ای سازی» لبنان و ایران را مقدمه نیل به «نظم جدید» خاورمیانه می‌داند.

در ادامه همین نسل کشی بود که اسرائیل به ایران حمله کرد. فکر می‌کردند تحریم‌ها «فابریک» جامعه ایرانی (یعنی اجزای اصلی سازنده جامعه ایرانی) را در هم شکسته است. بازنمایی ایران «چونان تخم مرغ آماده شکستن» مبتنی بود بر این پیش‌داوری صهیونیستی که ایران جامعه مدنی ندارد، پس کافی است قدرت سخت و نظامی را هدف قرار دهی، اگر هیمنه نظامی امنیتی را بزنی، مردم ایستاده در نقطه استیصال از تحریم‌ها، مردمی که سابقه اعتراض دارند، لاجرم به خیابان‌ها خواهند آمد. باید پرسید صهیونیست‌ها چه چیزی را ندیده بودند و نقص این تحلیل کجا بود که این تئوری برای ایران جواب نداد؟ یک پاسخ مهم این است که آنان از آن نسبت وجودی که مردم ایران با کشور خود و با تاریخ و تمدن خویش برقرار کرده بودند، خبر نداشتند. این یک پاسخ درست است. اما نکته مهم این است که میهن دوستی مدنی به خودی خود تولید و بازتولید نمی‌شود. مدنیت در دل نهادهای مدنی، در دل سازمان‌ها و تشکل‌های مدنی تولید می‌شود.

از اینجا می‌خواهم پلی بزنم میان جامعه مدنی و دفاع ملی. در نظریه «آنتونیو گرامشی» متفکر چپ اندیش ایتالیایی، قطعه بسیار مشهوری است که می‌گوید «در کشورهایی که جامعه مدنی دارند، دولت و حاکمیت فقط یک خندق ظاهری هستند که در پس آن، خندق‌های بی‌شمار سازمان‌های مدنی مانند کلیسا و تشکل‌های مدنی دیگر هستند که از کشور حمایت می‌کنند.» این خندق‌های بی‌شمار چیزی بود که به باور گرامشی کشور روسیه نداشت، اما کشور ایتالیا داشت. در کشورهایی که در آن جامعه مدنی از سنت ریشه‌داری برخوردار است، شاید زدن تهاجم غافلگیر کننده یا مطابق تز اسرائیلی‌ها وارد آوردن «شوک سیستمیک» ممکن باشد، اما این جوامع شمار زیادی از خندق‌های نامریی به نام جامعه مدنی دارند که کمک می‌کنند جامعه به‌سرعت خود را بازیابی و بازآفرینی کند. امروز ما به‌درستی از نجابت و بزرگواری ملت ایران حرف می‌زنیم که به قول دکتر پزشکیان به رغم اینکه ما قدر آن را ندانستیم و چه بسا جفاها کردیم، رفتاری از خودش به نمایش می‌گذارد که موجب شگفتی همگان است. اما این نجابت، این مدنیت و این همبستگی اجتماعی آن چیزی است که در فضاهای مدنی در درون «هم بودگی‌ها»ی تشکل‌های مدنی و در دل مناسبات بی‌شمار اجتماعی ساخته می‌شود تا درنهایت به ملکه رفتاری یک ملت تبدیل می‌شود. برای چنین جامعه‌ای تمثیل «تخم مرغ پوسته سفت با داخل نرم» جواب نمی‌دهد. یعنی این طور نیست که اگر با تهاجم شوک‌آور، قدرت سخت مورد تهاجم قرار گرفت، کل نظام حاکم و بلکه نظام مدنی و اجتماعی فرو بپاشد.

روایت دست اول «ایران» از غیرقانونی بودن استخدام‌های گذشته

ماجرای رأی دیوان عدالت اداری چه بود؟

گزارش

مهراوه خوارزمی
گروه سیاسی

بیش از یک سال پس از ماجرای انتصابات و استخدام‌های لحظه آخری در واپسین روزهای فعالیت دولت قبل، رئیس مجلس با استناد به رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، بر غیر قانونی بودن تعداد قابل‌توجهی از این استخدام‌ها مهر تأیید زد. این در حالی است که طی روزهای اخیر برخی چهره‌های سیاسی نسبت به این موضوع اعتراض کردند که «آیا این خالص‌سازی که دولت دارد انجام می‌دهد، وفاق است؟»

روز گذشته پیرو همین انتقادات از «بازبینی قانونی روند استخدام‌ها»ی انجام شده در دولت قبل، حسینعلی حاجی‌دلیگانی نماینده شاهین‌شهر و نایب‌رئیس کمیسیون اصل ۹۰ هم در تذکری خواستار رسیدگی به وضعیت شغلی بیش از ۳ هزار نفری شد که در دولت قبل استخدام شده بودند و اکنون در حال اخراج هستند. وی گفت: «لازم است این موضوع در جلسه سران (قوا) مطرح و مهلتی به این افراد داده شود. برخی از آنان با امید شغلی که به آنان داده شده بود متأهل شده‌اند، اما بعد از چند سال کار، در حالی که مدارک عالی دارند و جوانان متعهد و فعالی هستند، اخراج شده‌اند.» در پاسخ به این تذکر، رئیس مجلس شورای اسلامی نتیجه بررسی‌های دیوان عدالت اداری درباره این استخدام‌ها را اعلام کرد. محمدباقر قالیباف گفت: «طبق نظر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برخی استخدام‌ها در دولت گذشته غیرقانونی بوده است، اما این موضوع تا تعیین‌تکلیف شدن پیگیری خواهد شد.»

عدد ۳ هزار مدیر یا کارمندی که در شرف قطع همکاری هستند، در حالی مطرح شده که با پیگیری «ایران» و بر اساس رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳ خرداد سال‌جاری در مورد یک دادنامه، احتمال قطع همکاری یا فسخ قرارداد صرفاً متوجه «۳۲۰ قرارداد کار معین»ی است که به تشخیص استانداران دولت وقت و برای انتصاب این افراد در مناصب مدیریتی نظیر مدیرکل، معاون مدیرکل، فرماندار و بخشدار انجام گرفته است. هر چند نمی‌توان یقیناً مشخص کرد چه تعداد از استخدام‌های انجام شده و به‌ویژه استخدام‌ها و انتصابات دقیقه نودی با مراعات دقیق مقررات استخدامی انجام شده‌اند.

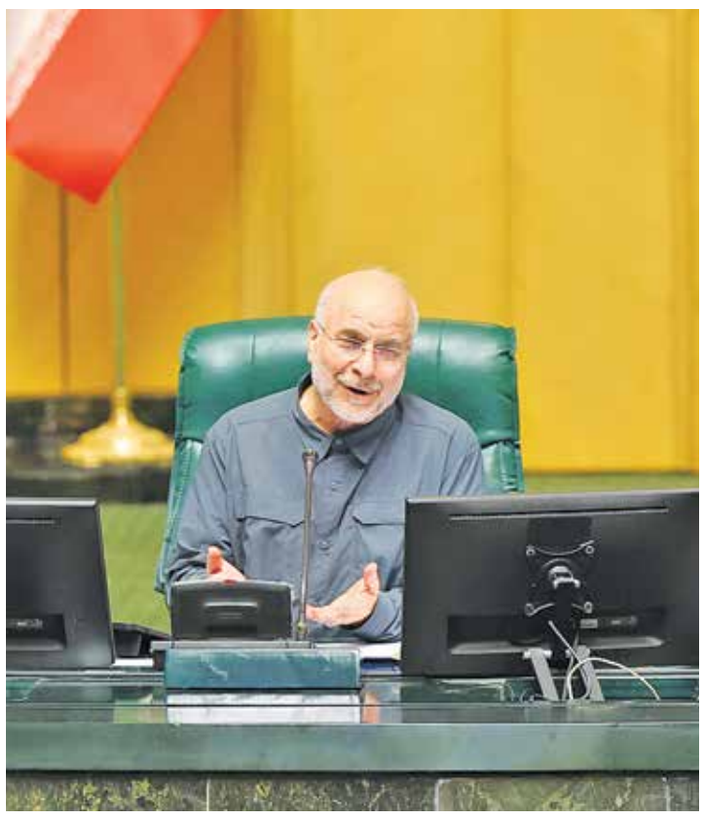
یک سال پس از دو نامه‌نگاری مهم

مسأله این استخدام‌ها فارغ از اینکه غیرقانونی بودن آن مشمول چه تعداد از افراد می‌شود، در حالی موضوع بحث شده که یک‌سال پیش برخی فعالان سیاسی بر اساس شنیده‌های خود نسبت به انجام این استخدام‌ها هشدار داده بودند و عالی‌ترین مقامات اجرایی دولت قبل نیز با صدور بخشنامه و نامه‌نگاری متعدد، قصد جلوگیری از وقوع این استخدام‌ها را داشتند.

تا پیش از آن، رویه‌ای که در دولت‌های مختلف مورد انتقاد قرار می‌گرفت، رویه‌ای بود که با عنوان «انتصابات اتوبوسی» از آن یاد می‌شد. اقدامی که با وجود نادرست بودن، دست‌کم به دلیل تمایل دولت‌ها برای سپردن مسئولیت به مدیران همسو با اهداف دولت یا افرادی که برای قبول مسئولیت دارای شایستگی بیشتری تلقی می‌شدند، از سوی برخی توجیه‌پذیر می‌نمود. اما انتصاب و استخدام اتوبوسی افراد در پایان یک دولت به استثنای آنچه در پایان عمر دولت دهم رخ داد، امری معمول و شایع نبود. با وجود این، بروز شواهدی از تکرار این اتفاق در هفته‌های پایانی عمر دولت قبل، امری بود که سبب شد محمد مخبر معاون اول رئیس‌جمهور وقت که پس از شهادت رئیسی سرپرستی ریاست جمهوری را بر عهده داشت، در نامه ۱۲ خرداد ۱۴۰۳ خطاب به همه دستگاه‌های اجرایی از آنها بخواهد از هرگونه تغییر در ساختارهای سازمانی، جابه‌جایی نیروی انسانی و نقل‌وانتقال اموال دولتی و اعمالی نظیرآن که یقیناً مشمول استخدام و انتصاب افراد نیز می‌شد، خودداری کنند.

اما به رغم این دستور مخبر، خبرها و اظهارنظری‌هایی از اقداماتی خلاف این بخشنامه حکایت داشت. چنان‌که در یک مورد حمیده زرآبادی، نماینده سابق مجلس از استخدام ۳۰ نفر فقط در یکی از شرکت‌های نفتی زیرمجموعه شستا خبر داد و نوشت: «از این تعداد با ۱۰ نفر در تیرماه سال‌جاری (۱۴۰۳) قرارداد بسته شده است.» او یادآور شد که «ورود اتوبوسی به بدنه شرکت‌ها محدود به آن شرکت نبوده و بسیاری از شرکت‌های دیگر هم شامل این وضعیت می‌شوند.» توالی و تکرار چنین اخباری در سطوح مختلف اداری و مدیریتی به نحوی بود که سبب شد مسعود پزشکیان از جایگاه رئیس‌جمهوری منتخب با ارسال نامه‌ای از مخبر بخواهد دستور دهد و مراقبت کند تا در وزارتخانه‌ها از انجام امور تعهدآور، عزل و نصب افراد و هر گونه استخدام و به کارگیری نیروهای جدید غیر از موارد اجتناب‌ناپذیر با کسب مجوز از سرپرست ریاست جمهوری جلوگیری شود.

> محمدباقر قالیباف: طبق نظر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برخی استخدام‌ها در دولت گذشته غیرقانونی بوده است، اما این موضوع تا تعیین‌تکلیف شدن پیگیری خواهد شد



میراث‌گذاری برای دولت

چنین اقداماتی در آخرین روزهای یک دولت به معنای بر جای گذاشتن میراثی برای دولت بعد است که حکم بدهی را دارد، تا ارثیه‌ای که بتوان آن را در بازار نقد کرد. از این نظر استخدام‌های خارج از رویه، در شرایطی که سال‌هاست دولت‌ها با ضرورت کوچک‌سازی دولت و کاستن از هزینه جاری مواجه‌اند، این امور به معنای پرداخت حقوق و مزایای بیشتر است. همچنان‌که انتصاب دقیقه نودی، هزینه اعمال تغییرات سازمانی را روی دوش دولت بعدی می‌گذارد.

شواهدی که «ایران» به آن دست یافت

برش

براساس شواهدی که «ایران» به آن دست یافته است، کل ماجرای استخدام‌ها را می‌توان اینطور روایت کرد. نیمه‌های دی ماه ۱۴۰۱، سازمان اداری و استخدامی دولت قبل براساس یک سیاست کلان، مجوز استخدام مجموعاً ۳ هزار و ۷۷۰ نفر را در دستگاه‌های اجرایی استان‌ها صادر کرد. بر اساس «بند یک» این مجوز که «طرح شهید زین الدین» نام داشت، استانداران مختار بودند از میان «افراد توانمند حزب اللهی و کارآمد» (عبارت بکار رفته در این مجوز) مجموعاً ۳۲۰ نفر را با «قرارداد کارمعین» و صرفاً برای «سطوح مدیریتی» استخدام کنند. خرداد ماه سال‌جاری یک شهروند علیه این مجوز استخدامی در دیوان عدالت اداری شکایتی مطرح کرد. در این شکایت، ادعا شده بود «مجوز مذکور در تعارض با اصل ۲۰ قانون اساسی مبنی بر تساوی شهروندان در برابر قانون و برابری شهروندان در برخورداری از حقوق اساسی و نیز در تعارض با اصل ۲۸ قانون اساسی مبنی بر ایجاد شرایط برابر برای احراز مشاغل» قرار دارد. این شکواییه مدعی شده بود: «فضای ضد رقابتی و حصری انتخاب استاندار برای انتصاب افراد موضوع بند معترض عنه در مشاغل مدیریت حرفه‌ای، موجب عدم شایسته سالاری و امکان رقابت سایر کارمندان واجد شرایط می‌شود.» هیأت عمومی دیوان عدالت اداری رأی خود در پاسخ به این شکایت را در ۱۳ خرداد ۱۴۰۴ ایراد کرد که مطابق رأی دیوان، «بند یک» مجوز استخدامی مذکور ابطال شد. براساس ابطال «بند یک» این مجوز با رأی دیوان، «استخدام ۳۲۰ مدیر با قرارداد کار معین در استان ها» از شمول قانون خارج تشخیص داده شد. با احتساب سهم هر استان ۱۰ مدیر و استان تهران ۲۰ مدیر، مجموع افرادی که براساس این طرح با قرارداد کارمعین بکار گرفته شدند، ۳۲۰ نفر بوده است و نه ۴ هزار نفر. هرچند می‌توان این احتمال را مطرح کرد که نماینده شاهین شهر انتصاب‌ها و استخدام‌های دیگری را مدنظر داشته است. اما آنچه به «طرح شهید زین الدین» مربوط می‌شود، دیوان عدالت اداری فقط بند یک آن را خارج ازقانون دانسته که براساس آن صرفاً استخدام مدیریتی ۳۲۰ نفر در ۳۱ استان کشور بررسی می‌شود، نه ۴ هزار نفر.

همراه با دولت

۲+۱

لایحه

کارنامه معاونت امور مجلس رئیس‌جمهور را نمی‌توان جدای از کارنامه دولت فرض کرد. با وجود این، برخی تحولات در یک سال گذشته در این حوزه رخ داده که قابل‌توجه است، تحولاتی که می‌توان از آن با عنوان ۲+۱ یاد کرد. در این جمع، عدد ۲ به معنای دو لایحه‌ای است که دولت آنها را از مجلس مسترد کرد؛ یکی لایحه منع خشونت علیه زنان و دیگری لایحه مقابله با محتوای خلاف واقع در فضای مجازی. دلیل استرداد لایحه اول، تغییرات ماهوی صورت گرفته در مجلس برخلاف اهداف لایحه بود و دلیل استرداد لایحه دوم، مخالفت مردم، جامعه مدنی و فعالان سیاسی و اجتماعی. عدد یک در این جمع، بیانگر یک لایحه مهم است که دولت به مجلس ارسال کرده و اکنون در حال بررسی است. این لایحه «حمایت از ایرانیان خارج از کشور» نام دارد که ۱۲ مرداد امسال در مجلس اعلام‌وصول شد و تصویب نهایی آن بسیاری از مشکلات ایرانیان خارج از کشور برای بازگشت به میهن را حل خواهد کرد.

اطلاع رسانی

دو رخداد بزرگ در آبادان و خرمشهر

خانزادی: توسعه اروند بدون مردم معنا ندارد

دکتر مصطفی خانزادی، مدیرعامل سازمان منطقه آزاد اروند با تأکید بر نگاه توسعه‌ای به آبادان و خرمشهر گفت: «منابع درآمدی سازمان در برابر عقب‌ماندگی‌های زیرساختی این دو شهر استراتژیک ناچیز است و جبران این فاصله تنها با مساعدت بودجه عمومی دولت امکان‌پذیر خواهد بود. با وجود این محدودیت، ۸۶ درصد پروژه‌های سازمان به حوزه شهری اختصاص یافته است؛ اقدامی که از سر ضرورت و برای پاسخ به نیاز فوری مردم منطقه انجام شد، چراکه آبادان و خرمشهر امروز بیش از هر زمان دیگر به خدمات شهری و ارتقای زیرساخت‌های زندگی نیاز دارند. در عین حال، رویکرد اصلی ما، بنا بر سیاست‌های کلان مناطق آزاد، همچنان توسعه‌ای و معطوف به تقویت زیرساخت‌های تولید، سرمایه‌گذاری و تجارت در سراسر منطقه آزاد اروند است.»

وی افزود: «سعی کردیم دو پروژه بزرگ برای کل منطقه تعریف کنیم که در هریک از این دو شهر اجرا می‌شوند؛ نخست، پروژه پل خرمشهر که با سرمایه‌گذاری یک‌هزار و ۸۰۰ میلیارد تومانی به‌زودی در اختیار مردم قرار می‌گیرد و روان‌سازی ترافیک و توسعه منطقه را بهبود می‌بخشد. دوم، مشارکت ۵۰ درصدی در احداث شبکه و ایستگاه‌های پمپاژ فاضلاب آبادان که با همکاری شرکت آبفای خوزستان و تأمین ۶۰۰ میلیارد تومان منابع مالی به‌زودی وارد فاز اجرایی می‌شود و کیفیت زندگی ساکنان کل منطقه را ارتقا می‌دهد. در کنار این طرح‌های بزرگ، پروژه‌های متعدد دیگری در دو شهر در حال انجام است و سازمان منطقه آزاد اروند متعهد است که با همه توان در کنار مردم شریف منطقه بایستد تا گام‌های ملموس و مؤثری در توسعه شهری و ارتقای زندگی همه شهروندان بردارد.»

آگهی تجدید مناقصه عمومی یک مرحله‌ای همراه با ارزیابی (یکپارچه)

خرید، حمل، نصب و راه‌اندازی کامل یک دستگاه ژنراتور گازسوز در سازمان ملی زمین و مسکن

نوبت دوم

سازمان ملی زمین و مسکن

۱ نام و نشانی مناقصه‌گزار: سازمان ملی زمین و مسکن به نشانی تهران، میدان ونک، خیابان شهید خدامی، چهارراه نیروی انتظامی، شماره ۵۶، تلفن: ۸۸۷۸۲۱۳۲ و با نمابر: ۸۸۷۸۲۱۳۳ نشانی تارنما: www.nlho.ir

۲ موضوع مناقصه: خرید، حمل، نصب و راه‌اندازی کامل یک دستگاه ژنراتور گازسوز در سازمان ملی زمین و مسکن طبق جدول ذیل و به‌شرح مشخصات مندرج در اسناد مناقصه.

موضوع مناقصه	مبلغ برآورد پایه (ریال)	مبلغ تضمین (ریال)	شماره فراخوان در سامانه ستاد
خرید، حمل، نصب و راه‌اندازی کامل یک دستگاه ژنراتور گازسوز	۳۹۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰	۱۹،۵۰۰،۰۰۰،۰۰۰	۲۰۰۴۰۰۱۰۰۰۰۰۰۰۰۹

۳ شرایط:
* کلیه مراحل برگزاری مناقصه از دریافت اسناد تا ارائه پیشنهاد قیمت و بازگشایی پاکات نیز از طریق درگاه سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) به آدرس www.setadiran.ir انجام خواهد شد.
* کلیه مناقصه‌گران براساس ارزیابی کیفی امتیازدهی خواهند شد و درصورت اکتساب حداقل امتیاز در نظر گرفته در اسناد مناقصه، پیشنهاد قیمت (پاکت ج) آنها گشوده خواهد شد.

۴ محل، زمان و مهلت دریافت اسناد مناقصه: متقاضیان شرکت در مناقصه می‌توانند از ساعت ۸ صبح روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۰۵ تا ساعت ۱۲ روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۱۲ نسبت به دریافت اسناد مذکور از طریق سامانه الکترونیکی دولت (ستاد) اقدام نمایند.

۵ محل، زمان و مهلت تحویل اسناد مناقصه: متقاضیان شرکت در مناقصه پس از دریافت اسناد مناقصه و تکمیل آنها باید مدارک، مستندات و قیمت پیشنهادی را حداکثر تا ساعت ۱۲ روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۶ در سامانه (ستاد) بارگذاری و نسبت به تحویل فیزیکی پاکت الف به دبیرخانه اداره کل حراست اقدام نمایند.

۶ محل و زمان بازگشایی پاکت‌های حاوی اسناد مناقصه: بازگشایی پاکات ارزیابی در ساعت ۱۳ روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۶ در سالن جلسات طبقه ششم انجام و از طریق سامانه الکترونیکی دولت اطلاع‌رسانی می‌گردد.

اداره کل امور حقوقی و قراردادها

آگهی تغییرات مؤسسه غیرتجاری جهاد نصر به شناسه ملی ۱۰۱۰۰۲۰۶۲۲۸ و به‌شماره ثبت ۳۰۷۷

به استناد صورتجلسه مجمع عمومی عادی به‌طور فوق‌العاده مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۴ تصمیمات ذیل اتخاذ شد: سازمان حسابرسی به شناسه ملی ۱۰۱۰۱۱۳۶۳۳۲ به سمت بازرس اصلی تا پایان سال مالی انتخاب گردیدند. روزنامه کثیرالانتشار ایران جهت نشر آگهی‌های مؤسسه تعیین گردید. صورت‌های مالی منتهی به سال مالی ۱۴۰۳/۱۲/۳۰ به تصویب رسید.

سازمان ثبت اسناد و املاک کشور
اداره ثبت شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری تهران
۱۹۹۱۶۰۸

IRAN DAILY
1877
www.newspaper.iran-daily.com