

تکلیف بر زمین مانده بعد از دو دهه اجرایی می شود؟

اصرار دولت به بودجه ریزی عملیاتی

بزرگشکبان: بساط پول دادن به سازمان‌ها و بنیادها به شیوه کنونی، باید جمع شود

گزارش ●

گروه اقتصادی

در ویدیوی منتشرشده از دیدار اخیر مدیران اسفاده از رئیس جمهور، مسعود پزشکیان با سرفه‌های شدید شونی دوپودر جویزی، بر ضرورت عملیاتی شدن آن تأکید کرد. این امر باعث گفت: «این پول باید صرف نان مردم شود، و اماران نشده این که فقط به یک مشت باند و سازمان‌های کی که به هیچ دردی نمی‌خورند، پول بدهیم. به مسئولان گفتم آقایان! این بساط را بیفروشید.»

پزشکیان همچنین در پاسخ به انتقادها از یازدهم‌های سرزده از وزارتخانه‌ها و مراکز دولتی، از سازمان زبانه و دپوچه سال اول درود گفت: «من به سازمان زبانه و دپوچه سال اول نمایش نیستم و هیچ گروه خبری را همراه نمی‌بینم. برای مثال، چندین بار برای تغییر بودجه‌ریزی سال ۱۴۰۵ به مدل عملیاتی به سازمان زبانه و دپوچه گفتم، معتقدم باید نظام پرداخت بر اساس عملکرد و اثربخشی، محور اصلی باشد.»

معاونت‌رئیس جمهوری به الزامات «دپوچه

حمایت از نیازمندان

با حذف یارانه

پیداوار آمدہا

رئیس مرکز مطالعات و اطلاعات و اطلاعات و راه‌های ایرانیان جزئیات حد در حدانه سه میلیون نفر را برآورد کرد. این «رسمی» با اشاره به بند (پ) بصره (۱۳) قانون بودجه سال ۱۳۴۰ که قبلاً، مصوب هیأت‌مجلس شورای ملی و «دولت مملکت ایران» (دهک‌های نهم و دهم) و «احد» بود. گفته می‌شود که این مرحله به بررسی‌های صورت گرفته روی شاخص‌های درآمدی و دارایی خانوارهای کشور حدود یک میلیون و ۱۰ خانوارهای با سرانه درآمد ماهانه بیشتر از ۱۰ میلیون شناسایی و احداث شدند. رسمی‌ها آمده‌اند: «این سرانه در برگرفته درآمد اجاره مسکن خانوار نیست و براساس حد در دهک‌های محاسبه شده است. براساس داده‌های بودجه خانوار مرکز آمار ایران، سرانه درآمد هر خانواده ایرانی در دهک هشتم در اسفندماه سال ۱۳۴۰ ۵ میلیون تومان در ماه برآورد شده است. از این روز و رتبه‌های این میزان درآمد را بعد از سه هزاره می‌توان به عنوان شاخص شناسایی سه دهک بالا انتخاب کرد» است. رسمی‌ها خاطرنشان کردند: «دولت مملکت است از محل منابع حاصل از حد در حدانه نهم و دهم ۵۰۰۰ خانوار، نهم و دهم، حدود ۱۰۰۰ خانوار به‌ویژه از بازگشت مالیات بر ارزش افزوده و بازگشت مالیات بر عوارض، این منابع صرف حمایت از خانوارها و اقشار ناایمن، از جمله خانوارهای دچار فقر شدیدی که تحت پوشش نهادهای حمایتی می‌باشند و همچنین افزایش اعتبار کالابری‌های خانوارهای «درآمدی می‌شود».

کامران ندری ارزیابی عملکرد را کار دشواری می‌داند و افزود: «این‌توان به راحتی به عیب عملکرد دستگاه‌ها دست یافت. زیرا برخی از این دستگاه‌ها تبلیغاتی و... هستند و ما سازهایی که بتوان محاسبه کرد چقدر برای افزایش بهره‌وری و کاهش مصرف انرژی و... بنا براین بازه معیار و شاخصی می‌توانید تأثیرگذاری و بازه‌های مختلف همچون صدور سیمای برق‌رسانی کشور را مشخص کنید؛ این‌دستگاه‌ها و عملکرد برخی از این دستگاه‌ها، موجب شده نتوانیم محاسبه دقیق در این زمینه داشته باشیم. اما سیر کشورها را می‌تواند به ما راهنمایی کند و در سایر شاخص‌های ارزی عملکرد دستگاه‌های مختلف کمی و کیفی تفاوت گرفته‌اند که ایران در زمینه عیب‌های عملکردی»

عبور از شعارهای ۲۰ ساله؟

به نظر می‌رسد امروز بیش از هر زمان دیگری، دودمان سیاسی-زاد برای حرکت به سمت دوجه‌های عملیاتی در لایرین سبک و جرایبی کشور وجود دارد. این اراده، همراه با فشار کم سابقه مالی ناشی از تورم حیران‌آور بودجه‌های سنگین، می‌تواند پنجره فرصتی برای نظریه‌پردازان و شرع‌آفرینان را باز کند. با این حال این دوده گذشته باشد. سبک نباهیتی است؛ تعریف مسیر نیازمند سنک شفاف و قابل تشخیص حتی شاخص‌های شفاف و کیفی، ایجاد سیستم‌های اطلاعاتی یکپارچه و مهیتر از همه، جساتر سیاسی برای قطع راز دوجه‌های نهادهای ماسک‌پوشان و فرار از این مسیر دشوار و تنگ است. بلکه می‌تواند مهترین کام به سمت شفافیت، پاسخ‌گویی و حکمرانی خوب در اقتصاد ایران باشد.

یهمود خدمات ملی نمی کند.

افقه صریح کرد: این ردیف بار عمدتاً با سفارش یا نفوذ گروه های سیاسی شکل گرفته و همین امر باعث شده بار زیادی بر بودجه تحصیل شود. در نتیجه به علت اینکه زامدعمدهای وجود داشته، کمبود بودجه چندان به چشم نمی آید که با تشدید تحریم های جدید بیشتر احساس می شود. وی تأکید کرد: از نظر من موضوع بسیاری از مراکز دانشگاهی، تحقیقاتی و... در بودجه اضافه است و آنها تنها با فشارهای سیاسی و گروهی یا به تقلید از مشابه خارجی در بودجه قرار گرفته اند. با توجه به اینکه در حاضر بودجه جاری در کشور وجود ندارد، بهترین زمان برای اجرایی کردن این طرح، است. بنابراین دولت می تواند از این فرصت بهره برده و شرایط بودجه را دستخوش تغییر کند.

معضل اندازه‌گیری عملکرد دستگاه‌های کیفی

امران نذری عضو هیأت علمی دانشگاه امام صادق نیز در گفت و گو با «ایران» عنوان کرد: «از دوران ریاست جمهوری آقای خاتمی درباره بودجه‌ریزی عملیاتی در کشور صحبت‌های مختلفی شده اما هیچ‌گاه اجرایی نشده است. در واقع هدف این بود که بودجه دستگاه‌ها متناسب با عملکرد آنها تخصیص پیدا کند و دستگاه‌هایی که عملکرد ضعیفی دارند به مرور زمان بودجه آنها کاهش یافته و حتی حذف نیز می‌شد. بدین ترتیب حذف دستگاه‌ها موجب می‌شد دستگاه‌هایی بودجه دریافت کنند که عملکرد بهتری داشتند. این نوع بودجه‌ریزی طی این سال‌ها از مورد نظری مورد توجه قرار گرفت اما در اجرا چنین اتفاقی نیفتاده است.»

عملیاتی می تواند به شفافیت بیشتر، تخصیص بهینه منابع محدود کشور و بهبود محسوس در کیفیت خدمات عمومی منجر شود. در غیر این صورت، خطر این وجود دارد که این سیستم تنها به یک گزارش نویسی اضافی و صوری برای دستگاه ها تبدیل شود بدون آنکه تغییر محسوسی در کارایی ایجاد کند.

بهترین فرصت برای پاسکاری بودجه

مهرتضی افقه عضو هیات علمی دانشگاه چمران اهواز در گفت‌وگو با خبرنگار «اقتصاد» درباره‌ی اجزای بودجه‌ریزی عملیاتی می‌گوید: در علم اقتصاد و تئوری‌های اقتصاد، هزینه‌ای که می‌شود باید متناسب با این باشد که در عمل، وجود داشته باشد. و عملکرد و ستادها و وجود داشته باشد. بنابراین بودجه هم باید براساس این منطق ستوار باشد، بودجه‌ریزی نیز به این معناست که پولی که از عملیات در اختیار گرفته می‌شود باید برآوردی قرار داده می‌شود؛ این متناسب با آن آورده فیزیکی و غیرفیزیکی باشد. البته متناسب با آن بودجه‌ریزی می‌شود. اما متناسبانه بودجه‌ها می‌تواند براساس شیوه و بسیاری از دردهای بودجه‌ها می‌تواند متناسبی به یک درآمد نفتی تلقی می‌شد. بنابراین در ۳۰ سال گذشته به خصوص بودجه‌ها را اینچنین بسیار زیاده بودجه‌ها را تخمین شده که هیچ کمک به تولید، رفاه و

Budgeting) یک روش برنامه‌ریزی مالی است که در هزینه‌ها و درآمد‌های مرتبط با فعالیت‌های عملیاتی یک سازمان در دوره مشخص (معمولاً یک سال) تمرکز دارد. برخلاف بودجه‌ریزی سنتی که عمدتاً برپایه وودی‌ها (مانند اعتبارات باقیمانده) متمرکز است، بودجه عملیاتی بر خروجی‌ها و نتایج و اثرات فعالیت‌ها متمرکز است. تلاش‌های برای حرکت به سمت بودجه‌ریزی عملیاتی در ایران به دهه ۱۳۸۰ و به طور جدی‌تر به قانون برنامه‌ریزی توسعه ۱۳۹۰-۱۳۹۴ (۱۳۹۴) بازمی‌گردد. در ماده (۴۵) این قانون، دولت موظف شد به تدریج بودجه‌ریزی عملیاتی را در دستگاه‌های اجرایی پیاده‌سازی کند که آن، روند، تفاوت، نیازها، منابع و

اجرای این سیستم در ایران به صورت تدریجی، آزمایشی (پایلوت) و عمدتاً در برخی وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های خاص در حال انجام است. اما این فرآیند هنوز به صورت سراسری و کامل عملیاتی نشده است. اما ایران در مراحل اولیه گذار از بودجه‌ریزی سنتی به عملیاتی قرار دارد و این روند نیازمند عزم جدی، سرمایه‌گذاری در سیستم‌های

همچنین به نظر می‌رسد که صحبت‌های رئیس‌جمهور در راید «قشقه‌راه» جدید سازمان برنامه بودجه دانست که مشغول به نوشتن لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ است. آن‌ها هر دو شرایطی که بایه تحریم‌ها اقتصاد ایران را تهدید می‌کند و عملیاتی شدن بودجه‌ریزی می‌تواند تا حد جدی مشکلات ناشی از کسری بودجه دولت - که به گفته برخی اقتصاددانان از اصلی‌ترین دلایل تورم است - کاهش دهد.

بودجه ریزی عملیاتی چیست؟
Operational Budgeting

برخی از کشورهای مجری بودجه‌ریزی عملیاتی				
کشور	سال آغاز	مدل / نام برنامه	حوزه تمرکز	نتایج کلیدی
آمریکا	۱۹۹۰	قانون نتایج و عملکرد دولت (GPRA)	تمامی آژانس‌های فدرال	افزایش شفافیت و مسئولیت‌پذیری؛ پیوند نسبی بودجه با عملکرد
بریتانیا	۱۹۹۸	چارچوب هزینه‌های عمومی (PSA)	خدمات عمومی (اسامت، آموزش)	بهبود قابل اندازه‌گیری در شاخص‌های خروجی مانند کیفیت آموزش
کانادا	۲۰۰۰	چارچوب پاسخگویی مدیریت (MAF)	دولت فدرال و استان‌ها	تصمیم‌گیری مبتنی بر شواهد و تخصیص بودجه بر مبنای عملکرد
استرالیا	۱۹۹۰	بودجه‌ریزی بر مبنای خروجی	دولت فدرال	گزارش‌دهی شفاف عملکرد سالانه به مجلس
نیوزیلند	۱۹۹۴	چارچوب عملکرد بخش عمومی	بخش‌های دولتی	انعطاف‌پذیری مالی بیشتر برای مدیران در آرای پاسخگویی
شیلی	۱۹۹۰	سیستم مدیریت مالی (SIGFE)	وزارتخانه‌های کلیدی	بهبود چشمگیر در کارایی هزینه‌های عمومی و مبارزه با فساد
کره جنوبی	۲۰۰۰	بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد (PBES)	دولت مرکزی	افزایش رضایت شهروندان از خدمات عمومی
سنگاپور	۱۹۸۰	بودجه‌ریزی بر مبنای برنامه	تمامی دستگاه‌ها	تخصیص بهینه منابع و حذف پروژه‌های کم بازده
مالزی	۱۹۹۰	بودجه مبتنی بر خروجی (MOD)	خدمات پایه	بهبود در تحویل خدمات و شفافیت
ایران	۱۳۸۰	بودجه‌ریزی عملیاتی (پایلوت)	بهداشت، آموزش	در حال گذار با چالش‌های فرهنگی و فنی

[illegible]

CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2	CH2=CH2
آگهی فراخوان مناقصه عمومی دو مرحله ای بار ارزیابی کیفی و فنی هضم زمان به شماره ۱۴۰۴/۱۱/۲۰۱							
شرکت پتروشیمی اروند (سهامی عام) به عنوان مناقصه گزار در نظر دارد اجرای عملیات موضوع بند یک فراخوان حاضر را از طریق برگزاری مناقصه عمومی دومرحله‌ای بار ارزیابی کیفی و فنی هضم زمان به یکی از اشخاص حقوقی واجد شرایط واگذار نماید. منظور از این هضم زمان، ابتدا اسناد متقاضیان مورد بررسی و در صورت احراز شرایط و کسب امتیاز لازم، اسناد متقاضی به خرید هضم زمان ارائه می گردد. موضوع و مدت مناقصه: خرید قطعات گریسکس FLENDER طبق درخواست ۵۹۴۶۵، شرکت پتروشیمی اروند به مدت ۷ ماه خورشیدی حضور فراخوان و اخذ اطلاعات رسانی آن: ۲-۱. متقاضیان جهت دریافت اسناد ارزیابی کیفی می بایست به سایت پتروشیمی اروند به نشانی اینترنتی www.arvandpvc.ir بخش کمیسیون معاملات یا به نشانی مستقیم Tender.arvandpvc@arvandpvc.ir مراجعه و پس از بازگزاری اطلاعات مربوطه نسبت به دریافت اسناد ارزیابی کیفی اقدام نمایند. ۲-۲. مدت زمان مراجعه به سایت اینترنتی جهت بازگزاری اطلاعات و دریافت اسناد ارزیابی کیفی از تاریخ ۱۳۹۴/۰۴/۱۶ لغایت ۱۳۹۴/۰۴/۲۸ ساعت ۱۶:۰۰ اعلام می گردد. ۲-۳. مناقصه گران که در سال های گذشته، با این شرکت قرارداد مشابه موضوع مناقصه داشته اند موظف به ارسال گواهی حسن انجام کار از شرکت پتروشیمی اروند می باشند در غیر اینصورت پیشنهاد مالی آنها در این مناقصه کسوده نخواهد شد و عینا به وی ستردی می گردد. ۲-۴. کلیه اطلاعات پایایی از طریق سایت مناقصات کمیسیون معاملات شرکت پتروشیمی اروند به صورت رایگان از طریق شماره تلفن در دسترس در سامانه مناقصات انجام می گردد. لذا متقاضیان می بایست پوسته نل کاریبری خود را در محل مناقصات ثبت کنند. ۲-۵. در صورتی که مناقصه گر قراردادی با شرکت داشته باشد و توان وضعیت نهایی را پس از اتمام پذیرد در زمان مجاز درج شده در فراداده ارائه ننماید، نمی تواند در مناقصه شرکت نماید. ۲-۶. در صورتی که مناقصه گردخواستی علیه پتروشیمی اروند در محاکم قضایی طرح کرده باشد یا پتروشیمی اروند علیه آن مناقصه گردخواستی صادر کرده که در زمان برگزاری مناقصه تعیین تکلیف نشده باشد، مناقصه گر فقط در صورت ابداي تعهدات یا ایجاد رضایت مقرر و ارائه ترک ادعای محضری می تواند در مناقصه شرکت نماید.							
روابط عمومی شرکت پتروشیمی اروند							

[illegible][illegible]