

یادداشت

ایران؛ صدا و مسیر نجات کشورهای بی‌ساحل



فائزه دولتی
مشاور و دستیار ویژه معاون اول رئیس‌جمهور

در روزگاری که ژئوپلیتیک منطقه‌ای دوباره اهمیت یافته و نبردها نه فقط با سلاح، که با خطوط ریلی، گذرگاه‌های مرزی و کریدورهای تجاری تعیین می‌شود، سفر معاون اول رئیس‌جمهور ایران به ترکمنستان، معنایی فراتر از یک حضور دیپلماتیک معمول داشت. دکتر محمدرضا عارف، در رأس هیأتی، در «سومین کنفرانس کشورهای در حال توسعه محور

در خشکی» در شهر آوازه حضور یافت؛ نشستی با محوریت همکاری‌های منطقه‌ای برای توانمندسازی کشورهای که از دسترسی مستقیم به آب‌های آزاد محروم‌اند. برای بسیاری از این کشورها، ایران نه فقط یک همسایه، که یک مسیر حیاتی است؛ راهی برای رسیدن به بازارهای جهانی، برای عبور از محدودیت‌های جغرافیایی و برای تنفس اقتصادی. عارف در سخنرانی رسمی خود، با تأکید بر ظرفیت‌های ترانزیتی ایران، یادآور شد که جمهوری اسلامی نه‌تنها از مسیرهای جاده‌ای و ریلی پیشرفته برخوردار است، بلکه توانسته در سال گذشته، رکورد ۲۰ میلیون تُن ترانزیت کالا را به ثبت برساند. این آمار به‌خودی‌خود، پیامی روشن به کشورهای چون افغانستان، ارمنستان، ترکمنستان، ازبکستان و دیگر همسایگان محصور در خشکی دارد: «ایران آماده است تا حلقه اتصال آنها با جهان باشد.» اما آنچه این حضور را به سطحی فراتر برد، ورود عارف به مسائل سیاسی و انسانی بود. او در بخشی از سخنرانی خود، نگاهی به فاجعه انسانی غزه انداخت و جمله‌ای گفت که در فضای سالن طنین انداخت: «غزه، امروز محصورترین منطقه جهان است.» او خواستار توقف فوری حملات، آغاز آتش‌بس و ارسال کمک‌های انسان‌دوستانه شد و از نهادهای بین‌المللی خواست سکوت خود را بشکنند. این سخن، زمانی بیان شد که بسیاری از رهبران جهانی، هنوز ترجیح می‌دهند در برابر فاجعه غزه، با لب فرو بندند یا در لافاف حرف بزنند.

حضور عارف در حاشیه اجلاس نیز فعال و هدفمند بود. او در دیدار با آنتونیو گوتیش، دبیرکل سازمان ملل متحد، به‌صراحت از بی‌عملی نهادهای بین‌المللی در قبال تجاوزات مکرر به حرم ایران و مردم فلسطین انتقاد کرد. از دبیرکل خواست موضعی روشن و مسئولانه در برابر جنایات آشکار اتخاذ کند و آژانس بین‌المللی انرژی اتمی نیز در برابر حملات هسته‌ای به تأسیسات غیرنظامی ایران، به وظایف خود عمل کند.

دیدهای دیگر او با رؤسای‌جمهور ترکمنستان، ارمنستان و لیبی نیز حامل پیامی‌های روشن بود: توسعه همکاری‌های دوجانبه، اتصال پروژه‌های زیرساختی، هم‌افزایی در حوزه انرژی و ترانزیت، و مهم‌تر از همه، تکیه بر راه‌حل‌های بومی به جای مداخلات بیگانگان. در پایان اجلاس، سندی تحت عنوان «برنامه آوازه ۲۰۳۴» منتشر شد؛ سندی که بر بهبود زیرساخت‌ها، دیجیتالی‌سازی مسیریهای ترانزیتی، تسهیل دسترسی به بازارها و گسترش همکاری میان کشورهای محصور در خشکی تأکید داشت. ایران، از اولین کشورهایی بود که از این سند استقبال و برای میزبانی کمیسیون‌های مشترک و پیگیری طرح‌ها اعلام آمادگی کرد.

سفر معاون اول رئیس‌جمهور به کنفرانس آوازه، از آن جنس مأموریت‌هایی است که کمتر مورد توجه افکارعمومی قرار می‌گیرد، اما در آینده نه‌چندان دور، اثرات عمیق آن در سطوح اقتصادی، سیاسی و حتی امنیتی منطقه نمایان خواهد شد. در زمانی که بسیاری، نقش ایران را در منطقه تنها با موشک و پدایه تعریف می‌کنند، ایران نشان داد که می‌توان با قدرت نرم، با دیپلماسی اقتصادی و با نگاه انسانی نیز محور تأثیر و نفوذ بود. سفر عارف، صرفاً یک سفر رسمی نبود؛ یک موضع‌گیری بود. موضعی صریح، مدبرانه و هوشمندانه.

جمهور و رئیس سازمان اداری

و استخدامی کشور در صفحه شخصی خود در شبکه اجتماعی «ایکس»، از برگزاری اولین نشست کارگروه نظام پرداخت مبتنی بر عملکرد یک هفته پس از انتصاب اعضای این کارگروه از سوی رئیس جمهوری خبر داد. ۷ مرداد ماه سال‌جاری بود که حکم انتصاب رئیس جمهوری سید حمید پورمحمدی معاون رئیس جمهوری و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، سید رحمت‌الله اگرمی شورای اسلامی و سید احمدرضا دستغیب رئیس دیوان محاسبات کشور را به عضویت در «کارگروه نظام پرداخت مبتنی بر عملکرد» با انسانی و مالی، و در نهایت کاهش هزینه‌های پنهان.

دوشنبه گذشته اولین نشست کارگروه «نظام پرداخت حقوق کارکنان دولت مبتنی بر عملکرد» به ریاست جعفر حق‌پناه معاون اجرایی رئیس جمهوری در نهاد ریاست جمهوری برگزار شد. اولین جلسه این کارگروه، حدود یک ماه پس از آن تشکیل شد که رئیس جمهوری پزشکیان در مراسم گرامیداشت روز ملی بهره‌وری، پرداخت ناعادلانه حقوق و توجه نکردن به ضرورت وجود توازن میان دستمزد و میزان تلاش و کار افراد را، یکی از دلایل کاهش انگیزه کارکنان دولت و نیز یکی از علل بروز کژکارکردی اداری دانست.

عدالت دغدغه همیشگی در زمینه حقوق
تحقق عدالت در پرداخت‌ها یکی از دغدغه‌های جدی است که به دفعات مورد اشاره رئیس جمهوری قرار گرفته است، اما از حیث پیشینه بحث جذبی نیست و در طول ادوار مختلف قوانین و مقررات مختلفی برای عادلانه و هماهنگ ساختن پرداخت‌ها تصویب و اجرا شده است. کما اینکه نظام پرداخت از اوایل دهه ۱۳۶۰ و در دهه ۱۳۷۰ با تدوین قانون نظام هماهنگ تکمیل شد و تلاش برای از بین بردن تبعیض و ایجاد هماهنگی میان حقوق پرداختی نهادهای مختلف با تصویب و اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری در دهه ۱۳۸۰ ساختار منسجم‌تری پیدا کرد. در تمام این قانونگذاری‌ها دغدغه اصلی، ایجاد نظام تعیین حقوق و دستمزدی بود که در آن فاصله‌های ناعادلانه میان پرداخت حقوق کارکنان و مدیران و نیز بین حقوق بگیران یک وزارتخانه با وزارتخانه دیگر تا سرحد امکان به سمت عدالت و برابری نسبی

گزارش

مهرآه خوارزمی

گروه سیاسی

نتایج قابل توجه نخستین نشست کارگروه نظام پرداخت برای کارکنان

حقوق و عملکرد در دولت تراز می‌شود



عکس: پایگاه اطلاع‌رسانی ریاست جمهوری

اعضای کارگروه که نشست‌های آن به ریاست معاون اجرایی رئیس‌جمهور برگزار می‌شود، از سازمان برنامه و بودجه، سازمان اداری و استخدامی، دیوان محاسبات و مجلس هستند.

اصلاح نظام پرداخت‌ها؛ گام اساسی در بهره‌وری

عملیاتی شود. براین اساس، برنامه هفتم توسعه نیز احکام مشخصی در این زمینه دارد. یکی از این احکام، اعطای «فوق‌العاده عملکرد» به کارکنان دولت است که بر مبنای کمیت و کیفیت خدمات ارائه‌شده قابل پرداخت خواهد بود. تحقق این تحول بزرگ، مستلزم دو پیش‌نیاز اساسی است: یکی اصلاح قوانین مرتبط با نظام پرداخت است. قوانین فعلی پرداخت حقوق و دستمزد، بر پایه شاخص‌هایی چون مدرک تحصیلی، سابقه، موقعیت شغلی و... بنا شده‌اند.

برای اجرای پرداخت مبتنی بر عملکرد، لازم است این چهارچوب‌های قانونی بازنگری و اصلاح شود. بنابراین، کارگروه مربوطه باید در نهایت لایحه‌ای برای اصلاح قوانین موجود به مجلس شورای اسلامی ارائه کند. دومین پیش‌نیاز، فرهنگ‌سازی و مدیریت تغییرات اجتماعی است. بدیهی است که اجرای چنین اصلاحی با مقاومت‌هایی روبه‌رو خواهد شد، بویژه از سوی افرادی که عملکرد پایین‌تری دارند. ممکن است کارکنان به نابرابری‌های جدید در پرداخت‌ها معترض شوند. لذا اجرای موفق این طرح نیازمند همراهی و فرهنگ‌سازی گسترده در میان کارکنان و بدنه اجرایی دولت است. در حال حاضر نیز، تفاوت‌های چشمگیر میان کارکنان رسمی، قراردادی و شرکتی، یکی از منابع نارضایتی جدی در فضای اداری کشور است. اصلاح نظام پرداخت می‌تواند گامی مؤثر در جهت رفع این تبعیض‌ها باشد. اگر دولت بتواند با قاطعیت این مسیر را دنبال کند، مدل کارآمدی طراحی و آن را به قانون تبدیل کند و همزمان ابعاد اجتماعی و فرهنگی آن را به‌خوبی مدیریت کند، قطعاً شاهد یکی از مهم‌ترین تحولات در حوزه بهره‌وری و خدمات دولتی خواهیم بود.

یکی از بزرگ‌ترین بخش‌های هزینه‌ای در بودجه سالانه کشور، مربوط به حقوق و دستمزد کارکنان دولت و پرداخت‌های جبران خدمت است. این بخش رقم بسیار بالایی را به خود اختصاص می‌دهد و سهم عمده‌ای از منابع عمومی را مصرف می‌کند. با وجود این، خدماتی که در ازای این هزینه کلان به جامعه ارائه می‌شود، تناسبی با میزان این پرداخت‌ها ندارد و بهره‌وری این منابع به میزان قابل‌توجهی پایین است. در برنامه هفتم توسعه، دولت مکلف شده است که ۲/۸ واحد درصد از رشد اقتصادی ۸ درصدی کشور را از محل ارتقای بهره‌وری تأمین کند. برای تحقق این هدف، لازم است تمرکز اصلاحات در بخشی صورت گیرد که بیشترین هزینه‌ها در آن انجام می‌شود؛ یعنی بخش حقوق و دستمزد. بحث در اینجا مربوط به کم یا زیاد بودن حقوق کارکنان دولت نیست، بلکه سخن از سهم بالای این پرداخت‌ها در ساختار کلی بودجه کشور است.

از این رو، یکی از راه‌های افزایش بهره‌وری و ارتقای رضایتمندی عمومی، اصلاح شیوه‌های پرداخت حقوق و مزایا است. یکی از رویکردهای مهم در این زمینه، تغییر نظام پرداخت از مدل سنتی مبتنی بر مؤلفه‌هایی چون سابقه کار، مدرک تحصیلی و شرایط خانوادگی، به مدل «پرداخت بر اساس عملکرد و کیفیت خدمات» است. در این رویکرد، به جای پرداخت مبلغی ثابت، دستمزدها بر مبنای میزان و کیفیت خدمات ارائه‌شده از سوی کارکنان تعیین می‌شود. این نگاه که مورد حمایت دکتر پزشکیان نیز قرار دارد، می‌تواند زمینه‌ساز طراحی مدلی باشد که در بودجه سال آینده

دولت که تفاوت فاحشی با حقوق سایر کارمندان و حتی مقامات عالی‌رتبه کشور داشت، خبرساز شد؛ پرونده‌ای که مواجهه با آن یکی از پایه‌های تدوین و تصویب قانون شفافیت قوای سه‌گانه، دستگاه‌های اجرایی و سایر نهادهای قدرت گرفت تا در ذیل آن قانون با انتشار اطلاعات مربوط به حقوق و مزایای مدیران، مردم بتوانند عملکردشان را زیر نظر داشته باشند و در صورت مشاهده هرگونه تخلف با انطباق نداشتن با قوانین، نسبت به آن اعتراض کنند.

دستمزد متناسب با عملکرد؛ روی دیگر عدالت
اینکه دستمزد کارکنان نهادهای دولتی و نهادهای حاکمیتی زیر مجموعه سایر قوا خواه ناخواه از

حرکت کند و تناسبی میان حقوق با تحصیلات، سابقه و اهمیت شغل ایجاد شود. همچنان که در ادامه نیز قوانینی همچون همسان‌سازی حقوق پزشکیان با هدف افزایش حقوق و مزایای این اقشار و قانون رتبه‌بندی معلمان برای ایجاد تعادل بین شایستگی‌های حرفه‌ای و پاداش‌های مالی معلمان تصویب شد.

با این حال این عدالت توزیعی تمامی آن معنایی نبود که می‌شد و باید از مفهوم عدالت برداشت کرد. چنانکه زمنزه بی‌عدالتی و اختلاف معنادار در پرداخت حقوق که دهه‌ها نقل‌به‌چپه‌های کارکنان و محافل اجتماعی بود، خرداد سال ۱۳۹۵ با افشای اسنادی از فیش حقوقی مدیران و مسئولان برخی شرکت‌های وابسته به

است که بر اساس بهره‌وری و عملکرد واقعی افراد باشد. نظامی که در قالب آن انگیزه کارکنان برای پاسخگویی و بهره‌وری افزایش یابد. امر مدیریت عملکرد سازمان اداری و استخدامی کشور آن را این‌گونه تبیین کرده است: «منطق پرداخت بر اساس عملکرد مبتنی بر عملکرد در راستای برقراری عدالت است که هر کس بهتر عمل کند پرداختی بهتری داشته باشد و کسی که ضعیف‌تر است پرداختی کمتری به او داشته باشیم. سازمان دادن به نظام پرداخت‌ها و نیز پاسخگو کردن در مورد عملکرد و رصد کردن اقدامات اهدافی هستند که پیگیری می‌شوند. از این طریق شاید بتوانیم قدری هزینه اداری را کاهش دهیم.»

بودجه عمومی و به قول عموم مردم بیت‌المال پرداخت می‌شود؛ زاویه‌ای دیگر از عدالت را در موضوع حقوق و دستمزد مشخص می‌کند. آنجا که در نمای نزدیک مردم و در نمای فراگیر مجموعه کشور باید متناسب با حقوقی که از بودجه عمومی به این کارکنان پرداخت می‌شود از خدمات آنها بهره‌مند شوند.

بر این اساس آنچه دولت از پی‌ریزی «نظام پرداخت حقوق کارکنان دولت مبتنی بر عملکرد» دنبال می‌کند، نه فقط ساماندهی پرداخت‌ها، ایجاد عدالت و شفافیت، رفع تبعیض بین کارکنان دستگاه‌های مختلف و جلوگیری از وجود پرداخت‌های غیرمتعارف و برخی دستگاها است؛ بلکه حرکت به سمت نظام پرداختی



و با اقتدار و شجاعت، از این نبرد تاریخی سرافراز بیرون آمد. این پیروزی مسیر جدیدی را برای

جهان، یعنی آمریکای جنایتکار و رژیم کودک‌کش صهیونیستی، سلحشورانه وارد میدان دفاع شد

سپاه پاسداران انقلاب اسلامی در بیانیه‌ای به مناسبت ارتعین «شهدای اقتدار ایران» تأکید کرد: «هر گونه تهدید علیه امنیت و تمامیت سرزمینی کشور، با واکنش شدید و فراتر از تصورات دشمنان و بسیار سخت‌تر از آنچه در وعده صادق ۳ برای متجاوزین جنگ افروز رخ داد، روبه‌رو خواهد شد.» به گزارش ایرنا، سپاه پاسداران جنگ اخیر را «رویارویی مستقیم با آمریکا و رژیم صهیونیستی و پیروزی ملت ایران» توصیف و تأکید کرد: «برای اولین بار در تاریخ، ملت ایران در برابر جنگ تحمیلی و مستقیم قدرت‌های بزرگ استکباری امروز

بیانیه سپاه پاسداران انقلاب اسلامی:

هر تهدیدی با واکنش شدید روبه‌رو خواهد شد

مقابله با تهدیدات دشمنان رقم زد.» این نهاد انقلابی با تأکید بر اینکه «ایران اسلامی در سایه خون‌های پاک شهیدان، به عنوان یکی از قدرت‌های انکارناپذیر جهان، آماده است تا هرگونه تهدید را به فرصتی برای تحقق سرنوشت محموم دشمنان تبدیل کند»، از جمله دستاوردهای نیروهای مسلح در دفاع مقدس اخیر را، اجرای موفقیت‌آمیز عملیات‌های «وعده صادق ۳» و «بشارت فتح» عنوان کرد که طی آن «توانستیم به رقم تمام تهدیدات و فشارها، آتش‌بس را به رژیم صهیونیستی و آمریکا تحمیل کنیم.»

معاونت اطلاع‌رسانی و حقوقی وزارت کشور

آگهی فراخوان عمومی

انتخاب مشاور مدیر طرح برای نظارت عالی بر حسن انجام فرآیند تهیه، بررسی و تصویب طرح‌های سازمان ملی زمین و مسکن

نام و نشانی کارفرما: سازمان ملی زمین و مسکن به نشانی تهران، میدان ونک، خیابان شهید خدای، چهارراه نیروی انتظامی، شماره ۵۶، تلفن: ۸۸۷۸۲۱۳۳ و با نمابر: ۸۸۷۸۲۱۳۳ نشانی تارنما: www.nlho.ir

موضوع فراخوان: انتخاب مشاور مدیر طرح برای نظارت عالی بر حسن انجام فرآیند تهیه، بررسی و تصویب طرح‌های سازمان ملی زمین و مسکن

نام و نشانی کارفرما: سازمان ملی زمین و مسکن به نشانی تهران، میدان ونک، خیابان شهید خدای، چهارراه نیروی انتظامی، شماره ۵۶، تلفن: ۸۸۷۸۲۱۳۳ و با نمابر: ۸۸۷۸۲۱۳۳ نشانی تارنما: www.nlho.ir

موضوع فراخوان: انتخاب مشاور مدیر طرح برای نظارت عالی بر حسن انجام فرآیند تهیه، بررسی و تصویب طرح‌های سازمان ملی زمین و مسکن

انتخاب مشاور مدیر طرح برای نظارت عالی بر حسن انجام فرآیند تهیه، بررسی و تصویب طرح‌های سازمان ملی زمین و مسکن

شروط:

* تمامی مراحل برگزاری انتخاب مشاور از دریافت اسناد تا ارائه پیشنهاد قیمت و بازگشایی پاکات از طریق درگاه سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) به آدرس www.setadiran.ir انجام خواهد شد.

* تمامی شرکت‌کنندگان براساس اسناد ارائه شده در مرحله ارزیابی کیفی، امتیازدهی خواهند شد و در صورت اکتساب حداقل امتیاز در نظر گرفته شده در اسناد فراخوان، مجاز به شرکت در مراحل بعدی خواهند بود.

(۴) محل، زمان و مهلت دریافت اسناد فراخوان: متقاضیان شرکت در فراخوان می‌توانند از ساعت ۸ صبح روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۲ تا ساعت ۱۶ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۹ نسبت به دریافت اسناد مذکور از طریق سامانه الکترونیکی دولت (ستاد) اقدام نمایند.

(۵) محل، زمان و مهلت تحویل اسناد فراخوان: متقاضیان شرکت در فراخوان پس از دریافت اسناد و تکمیل آنها باید مدارک، مستندات گواهی صلاحیت‌ها و ارزیابی کیفی را حداکثر تا ساعت ۱۶ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۶ در سامانه (ستاد ایران) بارگذاری نمایند.

(۶) محل و زمان بازگشایی پاکت ارزیابی کیفی: جلسه هیأت انتخاب مشاور در ساعت ۱۰ صبح روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۷ در محل سالن جلسات سازمان واقع در طبقه ششم (سالن کنفرانس) به نشانی مندرج در بند (۱) جهت بازگشایی تشکیل و نتایج از طریق سامانه الکترونیکی دولت اطلاع‌رسانی می‌گردد.

اداره کل امور حقوقی و قراردادهای